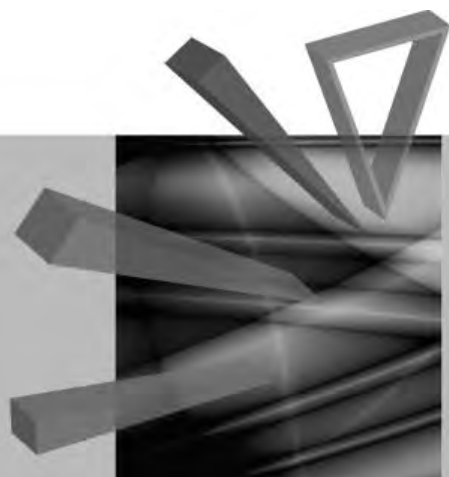


# **Gospodarka lokalna w teorii i praktyce**

**PRACE NAUKOWE  
UNIwersYTETU EKONOMICZNEGO  
WE WROCŁAWIU  
nr 179**

**RESEARCH PAPERS  
OF WROCŁAW UNIVERSITY  
OF ECONOMICS  
No. 179**

# Gospodarka lokalna w teorii i praktyce



Redaktorzy naukowi

**Ryszard Broł**

**Andrzej Sztando**



Wydawnictwo Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu  
Wrocław 2011

Senacka Komisja Wydawnicza

*Zdzisław Pisz (przewodniczący),*

*Andrzej Bąk, Krzysztof Jajuga, Andrzej Matysiak, Waldemar Podgórski,  
Mieczysław Przybyła, Aniela Styś, Stanisław Urban*

Recenzenci

*Piotr Bury, Alojzy Zalewski*

Redaktor Wydawnictwa

*Jadwiga Marcinek*

Redakcja techniczna

*Barbara Łopusiewicz*

Korekta

*Aleksandra Śliwka*

Łamanie

*Adam Dębski*

Projekt okładki

*Beata Dębska*

Kopiowanie i powielanie w jakiegokolwiek formie  
wymaga pisemnej zgody Wydawcy

© Copyright by Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu  
Wrocław 2011

**ISSN 1899-3192**

**ISBN 978-83-7695-101-0**

Druk: Drukarnia TOTEM

## Spis treści

Wstęp .....	9
<b>Jan Stachowicz, Lilla Knop</b> , Kapitał przedsiębiorczy jako czynnik rozwoju lokalnego.....	11
<b>Marek Obreńbalski</b> , Degradacja i rewitalizacja przestrzeni miejskiej.....	23
<b>Joanna Czerna-Grygiel</b> , Gospodarka oparta na wiedzy w środowisku lokalnym .....	35
<b>Dariusz Głuszczyk</b> , Formy organizacyjno-prawne aktywności gospodarczej gmin – regulacje legislacyjne i praktyka samorządów .....	42
<b>Andrzej Sztando</b> , Warsztaty jako metoda konsultacji społecznych w procesie lokalnego planowania strategicznego.....	51
<b>Sławomir Kłosowski</b> , System zarządzania nieruchomościami stanowiącymi własność i współwłasność gminy.....	63
<b>Hanna Kruk</b> , Działalność parków narodowych jako czynnik rozwoju lokalnego – wybrane aspekty .....	71
<b>Marcin Brol</b> , Perspektywy prowadzenia działalności gospodarczej przez samorząd terytorialny .....	81
<b>Paweł Galiński</b> , Wspieranie przez banki komercyjne i spółdzielcze projektów inwestycyjnych realizowanych ze środków unijnych przez jednostki samorządu terytorialnego .....	89
<b>Monika Niedziółka</b> , Nowe czy nowoczesne koncepcje zarządzania w jednostkach samorządu terytorialnego?.....	99
<b>Bartosz Stępiński</b> , Małe i średnie przedsiębiorstwa jako beneficjenci bezpośredniego wsparcia inwestycyjnego funduszy strukturalnych.....	109
<b>Daniel Stos</b> , Postawy przedsiębiorstw z sektora MŚP wobec szarej strefy.....	122
<b>Krzysztof Cwielałg</b> , Pojęcie i rola kontroli zarządczej w jednostkach samorządu terytorialnego – nowe regulacje ustawowe .....	133
<b>Jarosław Hermaszewski</b> , Zarządzanie procesowe w samorządzie terytorialnym .....	145
<b>Mirosław Struś, Julian Kalinowski</b> , Oddziaływanie samorządu terytorialnego na rozwój turystyki w gminie.....	154
<b>Julian Kalinowski</b> , Doradztwo rolnicze a rozwój lokalny. Wybrane aspekty	162
<b>Andrzej Raszkowski</b> , Strategia promocji miasta na przykładzie Szklarskiej Poręby .....	173
<b>Beata Bal-Domańska</b> , Finansowanie zadań związanych z usuwaniem skutków klęsk żywiołowych w jednostkach samorządu terytorialnego województwa dolnośląskiego w 2009 roku .....	184
<b>Emilia Bogacka</b> , Rola bezpieczeństwa publicznego w funkcjonowaniu i rozwoju Poznania.....	196

<b>Ryszard Brol, Andrzej Sztando</b> , Strategiczne kreowanie innowacyjności gospodarki lokalnej na przykładzie gminy Polkowice.....	206
<b>Cezary Brzeziński</b> , Suburbanizacja terenów podmiejskich na przykładzie gmin powiatu pabianickiego. Wybrane aspekty demograficzne i przestrzenne.....	221
<b>Marian Maciejuk</b> , Fundusze unijne w finansowaniu zadań jednostek samorządowych na Dolnym Śląsku .....	231
<b>Lukasz Mamica</b> , Gospodarczy wymiar strategii rozwoju miast Małopolski.	241
<b>Artur Myna</b> , Tradycyjny model rozwoju lokalnej infrastruktury technicznej na przykładzie gmin województwa lubelskiego.....	249
<b>Katarzyna Przybyła</b> , Jakość życia w wybranych miastach Dolnego Śląska.	260
<b>Marta Kusterka-Jefmańska</b> , Lokalny rynek pracy a oferta edukacyjna szkolnictwa zawodowego w powiecie świdnickim .....	266
<b>Małgorzata Rogowska</b> , Rozwój lokalny w Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020. Regiony, miasta, obszary wiejskie .....	274
<b>Jarosław Uglis, Natalia Tratwal-Uglis</b> , Odnowa i rozwój wsi w województwie wielkopolskim – studium przypadku gminy Granowo.....	283
<b>Edward Wiśniewski</b> , Zastosowanie metod rozpoznawania obrazów w badaniach statystycznych jednostek terytorialnych.....	293
<b>Mariusz Wiśniewski</b> , Szkolnictwo zawodowe w regionie wałbrzyskim – wyniki badania ankietowego.....	303
<b>Stefan Zawierucha</b> , Aplikacja narzędzi kształtowania struktury funkcjonalnej układu lokalnego przez samorząd gminy Marciszów .....	316
<b>Małgorzata Januszewska, Mirosław Januszewski</b> , Instrumenty stymulowania inwestycji turystycznych wykorzystywane w gminach województwa dolnośląskiego.....	324
<b>Bartłomiej Jefmański</b> , Rozmyty model luk jakości w ocenie kompetencji pracowników branży turystycznej regionu Kotliny Kłodzkiej.....	335
<b>Tomasz Kołakowski</b> , Projekty logistyki miejskiej w lokalnych programach rewitalizacji wybranych miast dolnośląskich.....	347
<b>Anetta Waśniewska</b> , Szanse i zagrożenia rozwoju ekonomii społecznej (na podstawie badań) .....	358
<b>Małgorzata Buraczewska, Magda Buraczewska, Paweł Czarny, Ewelina Szeluga, Emilia Trawczyńska</b> , Ocena jakości kształcenia studentów specjalności Gospodarka i Administracja Publiczna Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu. Wyniki badań ankietowych z 2010 r. na tle sondażu z 2009 r.....	365

## Summaries

<b>Jan Stachowicz, Lilla Knop</b> , Entrepreneurial capital as a factor of local development.....	22
<b>Marek Obrębalski</b> , Degradation and revitalization of urban areas.....	34
<b>Joanna Czerna-Grygiel</b> , Knowledge-based economy in local environment .	41
<b>Dariusz Głuszczyk</b> , Organisational and legal forms of economic activity of communes – legislative regulations and local self-government practice ...	50
<b>Andrzej Sztando</b> , Workshops as a method of social consultancy in the process of local strategic planning .....	62
<b>Sławomir Kłosowski</b> , Management system of properties of local authorities ownership and joint ownership.....	70
<b>Hanna Kruk</b> , National parks' activities as a factor of the local development, selected aspects.....	80
<b>Marcin Brol</b> , Perspectives of conducting business activity by local government .....	88
<b>Paweł Galiński</b> , The assistance by commercial and cooperative banks to investment projects realized with the European Union funds by local government units .....	98
<b>Monika Niedziółka</b> , New or modern concepts of management in the local government's units? .....	108
<b>Bartosz Stepiński</b> , Small and medium-sized enterprises as beneficiaries of the European Union's structural funds.....	121
<b>Daniel Stos</b> , Attitude of enterprises from small and medium-sized sector towards grey zone.....	132
<b>Krzysztof Ćwieląg</b> , The notion and role of managerial control in self-government units – new statutory regulations .....	144
<b>Jarosław Hermaszewski</b> , Process management in territorial self-government.....	153
<b>Mirosław Struś, Julian Kalinowski</b> , Influence of local government on tourism development in a commune.....	161
<b>Julian Kalinowski</b> , Agricultural advisory versus local development. Selected aspects.....	172
<b>Andrzej Raszkowski</b> , Town promotion strategy based on the example of Szklarska Poręba.....	183
<b>Beata Bal-Domańska</b> , Financing the tasks focused on removing aftermath of calamities in territorial self-government units of Lower Silesia voivodeship in 2009 .....	195
<b>Emilia Bogacka</b> , The role of public safety in the functioning and development of Poznań .....	205

<b>Ryszard Brol, Andrzej Sztando</b> , Strategic construction of local economy innovation based on the example of Polkowice commune.....	220
<b>Cezary Brzeziński</b> , The processes of suburbanisation of suburban areas on the example of the communes of Pabianice powiat. Chosen demographic and spatial aspects .....	230
<b>Marian Maciejuk</b> , European Union funds in financing tasks carried out by self-government units in Lower Silesia .....	240
<b>Lukasz Mamica</b> , Economic dimension of development strategie of cities in Malopolska region .....	248
<b>Artur Myna</b> , Traditional model of local technical infrastructure development on the example of Lublin voivodeship.....	259
<b>Katarzyna Przybyła</b> , Quality of life in chosen cities of Lower Silesia .....	265
<b>Marta Kusterka-Jefmańska</b> , Local labour market and educational offer of vocational schools in Świdnica powiat.....	273
<b>Małgorzata Rogowska</b> , Local development in National Regional Development Strategy 2010-2020. Regions, cities, rural areas .....	282
<b>Jarosław Uglis, Natalia Tratwal-Uglis</b> , Village renewal and development in Wielkopolska voivodeship – Granowo commune case study .....	292
<b>Edward Wiśniewski</b> , Application of pattern recognition methods in statistical surveys of territorial units .....	302
<b>Mariusz Wiśniewski</b> , Vocational education in the region of Wałbrzych – results of questionnaire survey .....	315
<b>Stefan Zawierucha</b> , Application of instruments moulding of local economy functional structure – the example of Marciszów commune .....	323
<b>Małgorzata Januszewska, Mirosław Januszewski</b> , Instruments for stimulating tourist investments used in Lower Silesia voivodeship communes.....	334
<b>Bartłomiej Jefmański</b> , Fuzzy quality gaps model in an assessment of workers competence – example of tourist trade in Kłodzko Valley region .....	346
<b>Tomasz Kolakowski</b> , City logistics projects in local revitalization programmes of selected Lower Silesian cities .....	357
<b>Anetta Waśniewska</b> , Opportunities and hazards of the social economy development (on the basis of research) .....	364
<b>Małgorzata Buraczewska, Magda Buraczewska, Paweł Czarny, Ewelina Szeluga, Emilia Trawczyńska</b> , Economy and Public Administration at Wrocław University of Economics – 2010 survey results in comparison with 2009 survey results.....	378



## Wstęp

Znaczenie problematyki gospodarki lokalnej i rozwoju lokalnego nieustannie rośnie. Przyczynia się do tego przede wszystkim rozwój działalności samorządów gminnych i powiatowych – w zakresie zarówno ilościowym i jakościowym, jak i rzeczowym. W rozwoju lokalnym i jego głównych kreatorach, jakimi są owe samorządy, upatruje się jednego z głównych czynników i składników rozwoju społeczno-gospodarczego regionów, państw, a nawet układów międzynarodowych, takich jak np. Unia Europejska. Praktyka potwierdza, że zakorzeniony już w naszej rzeczywistości samorządowej paradygmat rozwoju terytorialnego i oparty na nim dorobek naukowy powiązany z gospodarką lokalną istotnie przyczyniają się do tego rozwoju. Istnieje zatem stała potrzeba rozwijania i propagowania wiedzy na temat wszelkich aspektów działalności samorządów lokalnych, a także podmiotów, czynników i procesów z nimi nie powiązanych, lecz kształtujących układy lokalne. Równie ważne jest poszukiwanie skutecznych i efektywnych ścieżek aplikacji tej wiedzy, a także utrzymywanie stałego, wielowymiarowego powiązania między sferą praktyki samorządowej i światem nauki, odgrywającego rolę sprzężenia zwrotnego, które nie tylko gwarantuje zakończone sukcesem wdrożenia, ale również wzbogaca aparat teorii. Gospodarka lokalna to przecież nie tylko struktura umiejscowiona w lokalnych granicach, ale również proces kształtowania tych struktur, tak by ich przemiany mogły zyskać miano rozwoju.

Postulaty te są szczególnie istotne dziś, w dobie zjawisk kryzysowych ogarniających znaczącą część gospodarki światowej, jednoczesnej globalizacji i regionalizacji kategorii uznawanych dotąd za stanowiące domenę państwa, problemów krajowych finansów publicznych, rosnącej konkurencji międzynarodowej, a także wyzwań środowiskowych, demograficznych, społecznych i wielu innych. Nie mniej ważną przesłanką jest rozwój wciąż nowych dla polskich władz i administracji samorządowej dziedzin zarządzania rozwojem lokalnym, takich jak np. wspieranie innowacyjności, nowoczesne zarządzanie strategiczne, marketing przestrzeni, wykorzystanie zaawansowanych narzędzi analitycznych, informatyzacja usług publicznych i procedur wewnętrznych, mapowanie procesów administracyjnych i wykorzystanie efektów tej działalności, zapewnianie równowagi rozwoju, zadaniowe planowanie finansowe, rozwijanie społeczeństwa obywatelskiego i kapitału społecznego, a także prewencja i przeciwdziałanie nowym rodzajom zagrożeń.

Jedną z konstruktywnych odpowiedzi na to zapotrzebowanie jest organizowana corocznie przez Katedrę Gospodarki Regionalnej Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu konferencja naukowa pt. „Gospodarka lokalna w teorii i praktyce”. W jej XVIII edycji uczestniczyło szerokie gremium naukowców reprezentujących dziesiątki uczelni i innych instytucji naukowo-badawczych, liczni samorządowcy oraz przedsiębiorcy z całego kraju, a także z Republiki Czeskiej. Konferencja ta stanowi,

w naszym przekonaniu, ważne forum wymiany wiedzy oraz koncepcji związanych z problematyką rozwoju terytorialnego i od kilkunastu lat cieszy się niesłabnącą popularnością. Niniejsza publikacja jest jedną z dwóch zawierających wyniki badań przeprowadzonych i zaprezentowanych przez jej uczestników. Żywimy nadzieję, że wzorem edycji ubiegłych stanie się ona przydatna i interesująca dla teoretyków oraz praktyków lokalnej samorządności, a także wszystkich tych osób, które dopiero rozpoczynają fascynującą przygodę poznawania mechanizmów zjawisk otaczających nas wszystkich na co dzień, a składających się na to, co nazywamy rozwojem lokalnym.

*Ryszard Brol, Andrzej Sztando*