

**Stefan Zawierucha**

Wójt Gminy Marciszów

---

## **APLIKACJA NARZĘDZI KSZTAŁTOWANIA STRUKTURY FUNKCJONALNEJ UKŁADU LOKALNEGO PRZEZ SAMORZĄD GMINY MARCISZÓW**

---

**Streszczenie:** Artykuł jest studium przypadku kształtowania struktury funkcjonalnej gminy Marciszów przez władze lokalne. We wstępnej jego części autor prezentuje stan tej struktury w 2001 r. Następnie przedstawia narzędzia, jakie stosowały te władze w kolejnych kilku latach, dążąc do zmiany ww. struktury. W końcowej części opisuje zmiany strukturalne gospodarki badanej gminy, jakie nastąpiły do 2009 r.

**Słowa kluczowe:** gmina, struktura funkcjonalna, rozwój lokalny.

### **1. Wstęp**

Współczesna literatura poświęcona zagadnieniom gospodarki lokalnej oraz regionalnej zawiera liczne informacje na temat funkcji i struktury funkcjonalnej jednostek terytorialnych. Większość z nich dotyczy problematyki pojęcia funkcji pełnionych przez te jednostki terytorialne, a także kategorii struktury tych funkcji [Bisaga 1998; Brol 1996; Brol 2004; Lewczuk, Bołtromiuk 2001]. Liczne są też opracowania opisujące metody identyfikacji tej struktury, a także prace prezentujące wyniki ich zastosowania [Brol i in. 1995; Rajchel 2005; Przybyła 2005; Brol i in. 1990]. Na ich podstawie możemy się wiele dowiedzieć na temat roli, jaką pojedyncze jednostki terytorialne lub ich nieprzypadkowo wybrane grupy odgrywają w różnych, delimitowanych przez poszczególnych autorów układach społeczno-gospodarczych. Zarówno wiedza teoretyczna na temat funkcji endogenicznych oraz egzogenicznych układów terytorialnych, jak i wyniki ich pomiaru są z punktu widzenia teorii i praktyki gospodarki lokalnej oraz regionalnej trudne do przecenienia. Niemniej wyraźnie rzadziej możemy napotkać opracowania poświęcone praktycznemu wykorzystywaniu wspomnianej wiedzy i informacji, w tym w zakresie kreowania struktur funkcjonalnych jednostek terytorialnych. W związku z powyższym autor podjął decyzję o skupieniu uwagi na instrumentarium znajdującym się w dyspozycji władz gminnych i mogącym służyć do kreowania zmian struktury funkcjonalnej gospodarki lokalnej. Jako obiekt badań i praktycznych aplikacji wybrał on położoną w województwie

dolnośląskim i powiecie kamiennogórskim wiejską gminę Marciszów (powierzchnia: ok. 82 km<sup>2</sup>, ludność: ok. 4,7 tys. osób), gdzie od trzech kadencji pełni funkcję organu wykonawczego lokalnego samorządu. Celem niniejszego artykułu jest prezentacja wyników tych badań, a jednocześnie własnych doświadczeń zdobytych podczas ośmiu lat aplikacji różnych instrumentów służących modyfikacji struktury funkcjonalnej wspomnianej gminy. Z tego powodu nie jest on poświęcony teorii funkcji układów terytorialnych, lecz koncentruje się na studium przypadku narzędziowego instrumentarium stymulowania zmian struktury funkcjonalnej wspomnianej gminy.

## 2. Stan wyjściowy struktury funkcjonalnej obiektu analizy

Jako punkt bazowy na osi czasu badań przyjęty został rok 2001. Taką decyzję w 2003 r. podjęły władze gminy Marciszów, przystępując do kompleksowej identyfikacji struktury funkcjonalnej gminy i przyjmując długoterminową strategię jej zmian. Spośród prezentowanych w literaturze przedmiotu metod identyfikacyjnych wybrano metodę pośrednią, opierającą się na liczbie pracujących w poszczególnych sekcjach PKD<sup>1</sup>. Mając świadomość wad tej metody, analizę struktury funkcjonalnej uzupełniono o dane stanowiące wynik ankiet przeprowadzonych wśród przedsiębiorców i rolników nie objętych monitoringiem statystyki publicznej ze względu na niewielkie rozmiary prowadzonej działalności. Pod uwagę wzięto również tę część społeczności lokalnej, która zamieszkując badaną gminę, swoją aktywność zawodową lokuje poza jej granicami. Uzyskano w ten sposób obraz, który w większości potwierdził wiedzę na temat struktury funkcjonalnej gminy, będącą już wcześniej udziałem przedstawicieli władzy lokalnej, ale jednocześnie rozszerzył ją o elementy, których roli wcześniej w pełni nie dostrzegano.

Gmina Marciszów została zidentyfikowana jako jednostka o dominujących funkcjach rolniczych, którym towarzyszyło wysokie rozdrobnienie gospodarstw rolnych. Niewielką, lecz wymagającą odnotowania rolę w strukturze funkcjonalnej odgrywała również działalność przemysłowa, w tym przede wszystkim w zakresie prostego technologicznie przetwórstwa spożywczego. Podobny potencjał gospodarczy zarejestrowano w branży transportowej, w której na pierwszy plan wysunęło się kolejnictwo. Stan ten był wynikiem zlokalizowania na terenie gminy węzłowej stacji Polskich Kolei Państwowych o randze regionalnej. Istotną rolę w gospodarce gminy odgrywały również drobny handel i usługi bytowe, nastawione na zaspokajanie potrzeb lokalnych. Całość uzupełniały: gospodarka leśna, administracja publiczna i działalność związana ze świadczeniem usług komunalnych. Wśród tych ostatnich aktywności jedynie pierwsza miała częściowo charakter egzogeniczny.

---

<sup>1</sup> PKD – Polska Klasyfikacja Działalności jest umownie przyjętym, hierarchicznie usystematyzowanym podziałem zbioru rodzajów działalności społeczno-gospodarczej, jakie realizują jednostki (podmioty gospodarcze).

Równolegle z identyfikacją stanu funkcjonalnego gminy dokonano prospektywnej diagnozy możliwości rozwojowych układu lokalnego. Skupiono się przede wszystkim na poszukiwaniu takich grup właściwości gminy i zewnętrznych czynników jej ewolucji, których powiązanie mogłoby przynieść gminie intensyfikację rozwoju społeczno-gospodarczego. Inaczej mówiąc, podjęto działania mające na celu odnalezienie płynących z otoczenia gminy szans na modyfikację aktualnej jej struktury funkcjonalnej w kierunku zwiększenia udziału prorozwojowych funkcji egzogenicznych i przy wykorzystaniu istniejących w gminie potencjałów endogenicznych. Efektem tych zabiegów stała się wiązka celów rozwojowych gminy ujętych w strategię rozwoju i wzbogaconych przez ową strategię o liczne ustalenia operacyjne, zadaniowe, finansowe i ewaluacyjne. W dalszej kolejności, przy zastosowaniu dostępnej samorządowi gminy palety instrumentów oddziaływania bezpośredniego i pośredniego, konsekwentnie oddziaływano na gospodarkę lokalną, dążąc do modyfikacji jej struktury funkcjonalnej. Działania te prowadzone są do chwili obecnej, a dalsze części niniejszego opracowania prezentują ich przykłady.

### **3. Narzędzia rozwoju funkcji turystyczno-rekreacyjnych**

Zidentyfikowany, niemal zupełny brak egzogenicznych funkcji rekreacyjnych, a także brak funkcji turystycznych, przy jednoczesnym bogactwie walorów przyrodniczych, kulturowych i historycznych gminy Marciszów oraz sąsiedztwie ze znanymi w kraju i za granicą centrami turystyczno-rekreacyjnymi, jak również rosnącym w bliższym i dalszym otoczeniu gminy popytem na usługi turystyczno-rekreacyjne – wszystko to ukierunkowało samorząd gminy na dążenie do możliwie najpełniejszego rozwoju tych funkcji. Wśród przyjętych celów znalazły się takie jak: wzrost liczby i rozwój wewnętrzny podmiotów gospodarczych świadczących usługi turystyczno-rekreacyjne (wzrost zysków, wartości podmiotu, zakresu działalności, pozycji konkurencyjnej, zatrudnienia, ograniczenie negatywnego wpływu na środowisko), wzrost liczby i rozwój publicznych urządzeń turystyczno-rekreacyjnej infrastruktury technicznej (wzrost dostępności, jakości, poszerzenie zakresu funkcjonalnego), wzrost dostępności zakresu usług turystyczno-rekreacyjnych świadczonych na terenie gminy, wzrost liczby osób korzystających z funkcji turystyczno-rekreacyjnych gminy. Zakres tych celów w porównaniu z możliwościami finansowymi i kadrowymi samorządu był wyjątkowo szeroki, wobec czego szczególny nacisk położono na dokonanie optymalnego wyboru instrumentarium. Zdecydowano się na podjęcie działań, które można podzielić na trzy grupy. Pierwsza z nich to działania o charakterze informacyjnym, np.: utworzenie gminnego punktu informacji turystycznej, przygotowanie i odpowiednia dystrybucja materiałów promocyjnych, realizacja i wspieranie realizacji imprez promujących walory turystyczno-rekreacyjne gminy, organizowanie szkoleń dla mieszkańców gminy z zakresu organizacji usług turystycznych, a także informacyjne oznakowanie najciekawszych obszarów gminy. Druga grupa działań proturystycznych i prorekreacyjnych to: prawne i infrastrukturu-

ralne przygotowanie terenów pod zabudowę lotniskową, rozbudowa sieci szlaków rowerowych, pieszych i konnych, rozbudowa miejsc parkingowych w strefach koncentracji turystyczno-rekreacyjnych walorów gminy, budowa punktów widokowych oraz rozbudowa komunalnej infrastruktury technicznej w miejscowościach o wysokim potencjale walorów turystyczno-rekreacyjnych. Grupa trzecia obejmuje działania mające na celu zapewnienie dogodnych, pozostałych warunków rozwoju funkcji turystyczno-rekreacyjnych gminy, zwłaszcza w zakresie: preferencji w podatku od nieruchomości podmiotów gospodarczych inwestujących w rozwój usług turystycznych i usług im pokrewnych, utrzymania wysokiego poziomu bezpieczeństwa publicznego, uzyskania wsparcia rozwoju lokalnych funkcji turystyczno-rekreacyjnych przez samorządy powiatu i województwa, wykorzystania partnerów transgranicznych w kreowaniu lokalnych funkcji turystyczno-rekreacyjnych oraz ochrony ekosystemów zlokalizowanych na terenie gminy.

#### **4. Narzędzia rozwoju funkcji rolniczych**

Duży udział rolnictwa w gospodarce gminy nie oznacza automatycznie, że ta dziedzina działalności nie wymaga działań interwencyjnych. W przypadku omawianej gminy dużemu udziałowi towarzyszyło bowiem wysokie rozdrobnienie gospodarstw, przestarzałe metody gospodarowania, wysoka dekapitalizacja majątku produkcyjnego oraz zła kondycja ekonomiczna większości gospodarstw. Fakty te – w połączeniu z rosnącym, regionalnym popytem na produkty rolne, które mogły być tu wytwarzane – skłoniły samorząd gminy do wytyczenia trzech celów: podniesienia poziomu wiedzy osób zajmujących się w gminie gospodarką rolną, zwiększenia ich skuteczności w pozyskiwaniu zewnętrznego wsparcia finansowego służącego restrukturyzacji prowadzonej działalności rolniczej oraz tworzenia infrastrukturalnych warunków rozwoju nowoczesnej produkcji rolnej. Każdemu z celów przyporządkowano zbiór narzędzi, których podstawowym lub jedynym operatorem stał się samorząd lokalny. W zbiorze pierwszym znalazły się takie instrumenty, jak wspieranie organizacji szkoleń na temat nowoczesnych i alternatywnych kierunków produkcji rolnej oraz świadczenie usług doradczych. W drugim – wspomaganie rolników w pozyskiwaniu środków pochodzących z unijnych i krajowych instytucji pomocowych, a także inicjacja i wsparcie procesu tworzenia lokalnej grupy producentów rolnych. W trzecim zbiorze zostały m.in. ułożone działania służące rozbudowie lokalnego systemu infrastruktury melioracyjnej oraz rozwojowi urządzeń kanalizacji sanitarnej i infrastruktury dróg transportu rolniczego.

## **5. Narzędzia rozwoju funkcji związanych z eksploatacją zasobów kopalnych**

Gmina Marciszów dysponuje dużymi zasobami surowców kopalnych, które nie są eksploatowane albo eksploatacja ta jest prowadzona w ograniczonym zakresie lub w sposób nie przynoszący gospodarce lokalnej odpowiednich korzyści. Do zasobów tych zaliczane są przede wszystkim kruszywa i minerały, takie jak żwir, piasek, łupki, bazalt, a także jedne z najbogatszych w kraju zasobów wysokiej jakości wód podziemnych. Połączywszy powyższe fakty z zapotrzebowaniem na surowce skalne, związanym z rozwojem budownictwa oraz dynamizującymi się procesami rozbudowy sieci dróg o znaczeniu ponadlokalnym, a także aktualnym i przyszłym zapotrzebowaniem pobliskiej aglomeracji wałbrzyskiej na wodę pitną, podjęto decyzję o wyznaczeniu kolejnych dwóch celów mających przynieść pożądaną zmianę struktury funkcjonalnej gminy. Pierwszym z nich jest pozyskanie inwestycji zewnętrznych, w wyniku których nastąpi rozwój kopalnictwa, drugim – uporządkowanie stosunków prawnych między gminą a Wałbrzyskim Związkiem Wodociągów i Kanalizacji (Wałbrzyskim Przedsiębiorstwem Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o.), dzięki któremu samorząd gminy pozyska środki z tytułu sprzedaży wody i rozwinie własne przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne mogące zaspokoić pilne potrzeby społeczności lokalnej w tym zakresie. W dążeniach do osiągnięcia pierwszego z tych celów przewidziano takie narzędzia jak: bezpośrednie kontakty z inwestorami w celu zapoznania ich z ofertą gospodarczą gminy, zwolnienia z podatku od nieruchomości, utworzenie internetowej bazy ofert gospodarczych i inwestycyjnych, prawne i infrastrukturalne przygotowanie terenów inwestycyjnych oraz udział w targach inwestycyjnych. Cel drugi zostanie osiągnięty za pomocą złożonych procedur prawnych, które doprowadzą do uporządkowania stosunków własnościowych, rozliczenia wzajemnych zobowiązań, a także zawarcia nowych umów regulujących wzajemne zobowiązania stron.

## **6. Narzędzia rozwoju funkcji związanych z eksploatacją zasobów kopalnych**

Walory klimatyczne i przyrodnicze gminy Marciszów stwarzają możliwości pozyskiwania na jej terenie energii z niektórych źródeł odnawialnych. Chodzi tu przede wszystkim o wiatr oraz biomasę. Biorąc pod uwagę stały wzrost cen energii elektrycznej oraz różnorodnych paliw, rozwój technik pozyskiwania energii ze źródeł proekologicznych – powodujący spadek cen urządzeń temu służących oraz wzrost ich wydajności, a także rosnące zaangażowanie podmiotów publicznych, zarówno krajowych, jak i międzynarodowych we wspieraniu rozwoju ekoenergetyki – samorząd przyjął kolejny z celów służących przebudowie struktury funkcjonalnej gminy: rozwój ekoenergetyki. Oczywiście, wytwarzanie energii na obszarze gminy wiąże

się z jej użyciem nie tylko poza jej obszarem, wobec czego funkcję tę należy traktować tylko jako częściowo egzogeniczną. Narzędzia przyjęte w tym zakresie do aplikacji to: opracowanie analizy możliwości pozyskania energii ze źródeł odnawialnych na terenie gminy, prezentacja wyników analizy potencjalnym inwestorom, realizacja różnorodnych działań o charakterze promocyjnym, przygotowanie koncepcji partnerstwa publiczno-prywatnego w zakresie realizacji inwestycji ekoenergetycznych, prawne i infrastrukturalne przygotowanie nieruchomości pod ekoenergetyczne inwestycje, zwolnienia w podatku od nieruchomości związanych z ekoenergetyką oraz wspieranie podmiotów i osób wykorzystujących alternatywne źródła energii jako jej konsumenci.

## **7. Narzędzia rozwoju funkcji administracyjno-usługowych**

Zidentyfikowany dla roku 2001 stan funkcji administracyjnych pełnionych przez samorząd gminy, a także tej części funkcji usługowych, które związane są z zaspokajaniem podstawowych potrzeb społeczności lokalnej (potrzeba opieki medycznej, potrzeba bezpieczeństwa), wskazywał na ich znaczący udział w gospodarce gminy, jednak szczegółowa ich analiza wykazała, że udział ten nie idzie w parze z oczekiwaną jakością i efektywnością ich realizacji. Konfrontując ten fakt z możliwościami pozyskania unijnego wsparcia finansowego oraz zyskującymi w tamtym okresie dużą popularność koncepcjami doskonalenia działalności administracji publicznej, podjęto decyzję o przyjęciu celu przestrzennej i organizacyjnej koncentracji jednostek służących realizacji powyższej funkcji. Jako narzędzia zaprogramowano takie działania, jak: modyfikacja organizacyjno-prawnego systemu świadczenia samorządowych usług publicznych, modyfikacja struktury organizacyjnej urzędu gminy, budowa Gminnego Centrum Usług Publicznych, przeniesienie siedzib jednostek organizacyjnych gminy do wspomnianego centrum, prywatyzacja nieruchomości zwolnionych w wyniku przenosin, pozyskanie niezależnych od samorządu gminy świadczeniodawców usług publicznych (np. policja, firmy świadczące usługi medyczne) jako użytkowników centrum, reorganizacja sieci szkół gminnych polegająca na likwidacji małych szkół wiejskich zlokalizowanych w obiektach zdekapitalizowanych na rzecz rozbudowy nowoczesnego obiektu edukacyjnego, racjonalizacja zatrudnienia w gminnych jednostkach organizacyjnych.

## **8. Podsumowanie**

Korzystając z analogicznych, jak zastosowane w 2003 r., metod badawczych, autor dokonał w 2010 r. ponownej analizy struktury funkcjonalnej obiektu badań. Ze względu na ograniczenia w dostępności danych źródłowych jej stan ustalono na koniec 2009 r. Ograniczone ramy niniejszego opracowania nie pozwalają na prezentację przeprowadzonych obliczeń, tym niemniej nieodzowne wydaje się przedstawi-

nie ich wyników. Podobnie jak poprzednio, ze względu na niedoskonałości statystyki publicznej, zostały one uzupełnione danymi z ewidencji działalności gospodarczej prowadzonej przez Urząd Gminy, a także informacjami pochodzącymi z wywiadów bezpośrednich przeprowadzonych z niemal wszystkimi przedsiębiorcami zarejestrowanymi w gminie.

Po sześciu latach aplikacji opisanego wyżej instrumentarium można dostrzec wyraźne zmiany struktury funkcjonalnej gminy. Oczywiście trudno zakładać, że są one wyłącznym skutkiem stymulacyjnych działań prowadzonych przez samorząd, jednak wiedza autora zdobyta w wyniku wieloletnich, codziennych kontaktów z lokalnymi przedsiębiorcami, a także drogą analizy umów, porozumień, zapytań, zezwoleń, wniosków i decyzji, w których stronami są gmina i ci przedsiębiorcy, pozwalają twierdzić, że zmiany te są w większości związane z tymi działaniami.

Zdecydowanie, niemal dwukrotnie, wzrósł udział funkcji turystyczno-rekreacyjnych. Stało się tak m.in. za sprawą turystycznego udostępnienia żalanych wodą, unikalnych estetycznie wyrobisk pokopalnianych oraz dzięki utworzeniu nowych obiektów noclegowych. Rozwój tych funkcji objawia się również podobnym wzrostem liczby osób korzystających rocznie w walorów turystyczno-rekreacyjnych, a także nowymi, realizowanymi w chwili obecnej inwestycjami w rewitalizację obiektów zabytkowych i ich adaptację na cele hotelowe. Można również zaobserwować procesy koncentracji gospodarstw rolnych i pierwsze symptomy rozwoju rolniczej produkcji wielkotowarowej oraz wyspecjalizowanej. Dzięki rozpoczętej z inicjatywy władz gminy reorganizacji subregionalnego systemu jednostek zaopatrzenia w wodę, wzrasta jej udział w ponadlokalnym rynku jej obrotu. Nową dziedziną gospodarki lokalnej, jaka pojawiła się dzięki działalności władz samorządowych, jest ekoenergetyka oparta na biomasie. Dziś jest ona wykorzystywana wyłącznie do celów grzewczych, lecz trwa już proces przygotowywana zagranicznej inwestycji o znaczeniu ponadlokalnym, której efektem będzie biogazownia wraz z blokiem elektroenergetycznym. Z kolei przestrzenna restrukturyzacja jednostek organizacyjnych gminy, skutkująca ich przestrzenną koncentracją, wywołała dodatkowe gospodarcze skutki w postaci rozwoju nowych placówek usługowych i handlowych, realizujących świadczenia nie tylko na rzecz mieszkańców gminy.

Przedstawione zmiany struktury funkcjonalnej nie mają rewolucyjnego wymiaru, niemniej jednak podążają w kierunkach wyznaczonych przez władze lokalne i wydają się mieć trwały charakter. Z pewnością będą wspierane przez samorząd w kolejnych latach, o czym świadczą liczne przyjęte w bieżącym roku dokumenty planistyczne w formie uchwał, np. strategia rozwoju do 2020 r. i wieloletni plan inwestycyjny. Stanowią również potwierdzenie tezy częstokroć stawianej w literaturze przedmiotu, zgodnie z którą samorzady gmin mają możliwość kreowania rozwoju gospodarki lokalnej, nawet gdy są to samorzady małe pod względem zarówno demograficznym, jak i gospodarczym, a co za tym idzie – dysponujące stosunkowo niewielkimi własnymi środkami finansowymi.

## Literatura

- Bisaga A., *Działalność samorządu gminnego na rzecz uwielofunkcyjnienia wsi*, [w:] S. Dolata (red.), *Funkcjonowanie samorządu terytorialnego – doświadczenia i perspektywy*, Wydawnictwo Uniwersytetu Opolskiego, Opole 1998.
- Brol R., *Ekonomiczne uwarunkowania polifunkcyjnego rozwoju obszarów wiejskich*, [w:] A. Zalewski (red.), *Aktualne problemy gospodarki lokalnej*, Wydawnictwo Szkoły Głównej Handlowej, Warszawa 1996.
- Brol R., *Funkcje miast*, [w:] R. Brol (red.), *Ekonomika i zarządzanie miastem*, Wydawnictwo Akademii Ekonomicznej we Wrocławiu, Wrocław 2004.
- Brol R. (red.), *Zarządzanie rozwojem lokalnym – studium przypadków*, Wydawnictwo Akademii Ekonomicznej we Wrocławiu, Wrocław 1998.
- Brol R., Maciejuk M., Strahl D., *Struktura funkcjonalna regionów Polski*, [w:] M. Obrębalski (red.), *Problemy transformacji gospodarczej regionów*, Wydawnictwo Akademii Ekonomicznej we Wrocławiu, Wrocław 1995.
- Brol R., Maj M., Strahl D., *Metody typologii miast*, Wydawnictwo Akademii Ekonomicznej we Wrocławiu, Wrocław 1990.
- Lewczuk J., Bołtromiuk A., *Wpływ instytucjonalnego otoczenia na wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich*, [w:] A.F. Bocian (red.), *Rozwój regionalny. Cele i metody*, Wydawnictwo Uniwersytetu w Białymstoku, Białystok 2001.
- Przybyła K., *Przemiany w strukturze funkcjonalnej Jeleniej Góry w latach 1999-2002*, [w:] *Gospodarka lokalna i regionalna w teorii i praktyce*, Wydawnictwo Akademii Ekonomicznej we Wrocławiu, Wrocław 2005.
- Rajchel D., *Struktura funkcjonalna a poziom rozwoju społeczno-gospodarczego gmin wiejskich powiatu opolskiego w 2003 roku*, [w:] *Gospodarka lokalna i regionalna w teorii i praktyce*, Wydawnictwo Akademii Ekonomicznej we Wrocławiu, Wrocław 2005.
- Sztando A., *Gminne instrumenty kształtowania rozwoju lokalnych podmiotów gospodarczych*, „Samorząd Terytorialny” 1999, nr 7-8.

### APPLICATION OF INSTRUMENTS MOULDING OF LOCAL ECONOMY FUNCTIONAL STRUCTURE – THE EXAMPLE OF MARCISZÓW COMMUNE

**Summary:** The article is a case study of functional structure modelling executed by Marciszów commune. The introductory part of the article discusses a state of this structure in 2001. Next there is a presentation of the instruments used by the local government in the next years trying to change the above-mentioned structure. The article ends with the description of structural changes of the economy of the studied commune which had taken place till 2009.