

Problemy ekonomii,  
polityki ekonomicznej  
i finansów publicznych



Nr 39

# PRACE NAUKOWE

Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu

## Problemy ekonomii, polityki ekonomicznej i finansów publicznych

Tom 2

Redaktor naukowy  
Jerzy Sokołowski



Wydawnictwo Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu  
Wrocław 2009

Senacka Komisja Wydawnicza

*Zdzisław Pisz (przewodniczący),  
Andrzej Bąk, Krzysztof Jajuga, Andrzej Matysiak, Waldemar Podgórski,  
Mieczysław Przybyła, Aniela Styś, Stanisław Urban*

Recenzenci

*Teresa Famulska, Waclaw Jarmolowicz, Danuta Kopycińska,  
Elżbieta Kryńska, Andrzej Rączaszek, Grażyna Wolska*

Redaktorzy Wydawnictwa

*Zespół*

Skład i łamanie

*Małgorzata Czupryńska, Beata Mazur*

Projekt okładki

*Beata Dębska*

Kopiowanie i powielanie w jakiegokolwiek formie  
wymaga pisemnej zgody Wydawcy

© Copyright by Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu  
Wrocław 2009

**PL ISSN 1899-3192**  
**ISBN 978-83-7011-973-7**

## Spis treści

### III. Finanse publiczne

<b>Arkadiusz Babczuk:</b> Przesłanki kształtowania struktury długu komunalnego w Polsce .....	13
<b>Dorota Burzyńska:</b> Finansowanie polityki ekologicznej .....	21
<b>Agata Cecur:</b> Finansowanie inwestycji jednostek samorządu terytorialnego w Polsce .....	29
<b>Beata Filipiak, Marek Dylewski:</b> Ocena funkcjonowania audytu wewnętrznego w jednostkach samorządu terytorialnego w świetle badań empirycznych .....	39
<b>Paweł Galiński:</b> Samodzielność wydatkowa samorządu terytorialnego – determinanty i mierniki oceny .....	50
<b>Mariola Grzebyk:</b> Działalność inwestycyjna miasta Rzeszów w latach 2004-2006 .....	59
<b>Małgorzata, Magdalena Hybka:</b> Inicjatywy w zakresie zwalczania oszustw karuzelowych w Unii Europejskiej .....	68
<b>Sławomira Kańduła:</b> Poziome wyrównywanie dochodów jednostek samorządu terytorialnego .....	76
<b>Grażyna Karmowska:</b> Ocena efektywności gospodarowania zakładu opieki zdrowotnej .....	89
<b>Alicja Kasperowicz-Stępień:</b> Decentralizacja wydatków publicznych w wybranych krajach Unii Europejskiej .....	97
<b>Magdalena Kogut-Jaworska:</b> Pomoc publiczna w gminach stymulatorem rozwoju lokalnego .....	102
<b>Danuta Kołodziejczyk:</b> Fundusze unijne w budżecie samorządu terytorialnego .....	111
<b>Grażyna Kozuń-Cieślak:</b> Mierzenie i ocena wyników działalności jednostek samorządu terytorialnego – koncepcja i metodologia .....	119
<b>Agnieszka Krzemińska:</b> Deficyt budżetowy w Polsce na tle krajów Unii Europejskiej w aspekcie wejścia do strefy euro .....	127
<b>Ewelina Kumor:</b> Efektywność i sprawiedliwość jako przesłanki budowy racjonalnego systemu opodatkowania dochodów osób fizycznych .....	142
<b>Małgorzata Leszczyńska:</b> Oddziaływanie finansów publicznych na redystrybucję dochodów w sektorze rolniczych gospodarstw domowych .....	150
<b>Elwira Leśna-Wierszołowicz:</b> Ocena ograniczeń decyzji inwestycyjnych otwartych funduszy emerytalnych .....	159

<b>Błażej Łyszczarz, Anna Hnatyszyn-Dzikowska:</b> Ochrona zdrowia w publicznym systemie finansowym .....	166
<b>Joanna Marczakowska-Proczka:</b> Wybrane problemy harmonizacji opodatkowania dochodów przedsiębiorstw .....	174
<b>Ewa Markowska-Bzducha:</b> Decentralizacja – instrument racjonalizacji finansów sektora publicznego .....	183
<b>Kamila Mataśka:</b> Wybrane problemy finansowania projektów partnerstwa publiczno-prywatnego .....	191
<b>Magdalena Miszczuk:</b> Modele systemu finansowego samorządu terytorialnego w wybranych krajach .....	199
<b>Paweł Motek:</b> Dochody gmin i miast na prawach powiatu z podatków lokalnych .....	208
<b>Wiesław Pasewicz, Michał Świtlyk:</b> Efektywność badań statutowych i własnych w uczelniach publicznych w 2005 r. ....	216
<b>Krystyna Piotrowska-Marczak:</b> Iluzje oszczędności wydatków publicznych	224
<b>Piotr Podsiadło:</b> Subsydia kapitałowo-inwestycyjne jako forma pomocy publicznej .....	233
<b>Marian Podstawka, Agnieszka Deresz:</b> Efektywność gospodarza a sprawiedliwość podatkowa proporcjonalnego i progresywnego opodatkowania dochodów osób fizycznych .....	244
<b>Jarosław Poteraj:</b> Analiza porównawcza efektywności powszechnych towarzystw emerytalnych na przykładach firm z grup kapitałowych Warta i PKO BP .....	252
<b>Małgorzata Raczkowska:</b> Formy świadczeń oraz systemy finansowania polityki społecznej w krajach europejskich .....	262
<b>Halina Rechul:</b> Finansowanie zadań oświatowych przez samorządy gminne	271
<b>Emil Rudowicz:</b> Dysproporcje dochodów budżetowych w wybranych powiatach ziemskich i próby ich wyrównywania w Polsce .....	277
<b>Zofia Sawicka-Kluźniak:</b> Wybrane aspekty audytu środków unijnych .....	288
<b>Andrzej Sobczyk:</b> Pozycja konkurencyjna gmin w oparciu o udział dochodów budżetowych we wpływach w podatku dochodowym .....	299
<b>Michał Sosnowski:</b> Realizacja funkcji fiskalnej podatków pośrednich.....	306
<b>Katarzyna Stabryła:</b> Spory na temat roli budżetu ogólnego Unii Europejskiej w procesie integracji społeczno-gospodarczej.....	316
<b>Grzegorz Szczodrowski:</b> Polityka podatkowa środkowoeuropejskich krajów członkowskich Unii Europejskiej w warunkach harmonizacji podatkowej	324
<b>Anna Szelągowska:</b> Współczesna rola państwa w finansowaniu budownictwa mieszkaniowego.....	332
<b>Marek Tomaszewski:</b> Budżet zadaniowy jako instrument formalizacji procesu zarządzania ryzykiem w sektorze publicznym.....	339
<b>Alina Walenia:</b> Charakterystyka sektora finansów samorządowych podkarpacka w procesie absorpcji środków z budżetu Unii Europejskiej .....	349

<b>Iwona Wojciechowska-Toruńska:</b> Dostosowania fiskalne w Polsce w latach 2004-2008 .....	362
<b>Barbara Woźniak:</b> Projekt reformy finansów publicznych – zmiany organizacyjne .....	371
<b>Jolanta Zawora:</b> Strategia finansowania działalności samorządu gminnego ..	379
<b>Magdalena Ziolo:</b> Kształtowanie jakości finansów publicznych i metody jej pomiaru .....	387
<b>Arkadiusz Żabiński:</b> Fiskalne stymulanty wzrostu gospodarczego w wybranych krajach Europy Środkowo-Wschodniej .....	394

## Summaries

<b>Arkadiusz Babczuk:</b> The rationale of Polish municipal debt composition ....	20
<b>Dorota Burzyńska:</b> Financing ecological policy .....	28
<b>Agata Cecur:</b> Financing investments of local government units in Poland ....	38
<b>Beata Filipiak, Marek Dylewski:</b> An appraisal of internal audit in local government – empirical research .....	49
<b>Paweł Galiński:</b> Financial independence of the local government in the field of expenditures – determinants and measures of appraisal .....	58
<b>Mariola Grzebyk:</b> The investment activity on the example of Rzeszow between 2004 and 2006 .....	67
<b>Małgorzata Magdalena Hybka:</b> Initiatives to combat carousel fraud in the European Union .....	75
<b>Sławomira Kańdula:</b> Horizontal equalization of local government's revenues .....	88
<b>Grażyna Karmowska:</b> The estimation of healthcare institution efficiency ...	96
<b>Alicja Kasperowicz-Stępień:</b> Decentralization of public expenditures in selected countries of the European Union .....	101
<b>Magdalena Kogut-Jaworska:</b> Public aid in communities as a support local development .....	108
<b>Danuta Kołodziejczyk:</b> EU funds in local government finances .....	118
<b>Grażyna Kozuń-Cieślak:</b> Measurement and evaluation of the local government performance – concept and methodology .....	126
<b>Agnieszka Krzemińska:</b> Budget deficit in Poland in comparison with the EU in the aspect of going to monetary union .....	141
<b>Ewelina Kumor:</b> Fairness and efficiency as aspects of formation rational personal income tax rate .....	149
<b>Małgorzata Leszczyńska:</b> The influence of public finances on income redistribution among sector of rural households .....	158

<b>Elwira Leśna-Wierszolowicz:</b> The evaluation of investment decisions limits of open pension funds .....	165
<b>Błażej Łyszczarz, Anna Hnatyszyn-Dzikowska:</b> Healthcare in the system of public finance .....	173
<b>Joanna Marczakowska-Proczka:</b> Selected problems of harmonization enterprises income taxation .....	182
<b>Ewa Markowska-Bzducha:</b> Decentralization – a tool of the public sector finance rationalization .....	190
<b>Kamila Mataśka:</b> Chosen problems of financing projects of public-private partnership .....	198
<b>Magdalena Miszczuk:</b> Economic inactivity of the working age population in Poland .....	207
<b>Paweł Motek:</b> Incomes of communes and powiat-ranking towns from local taxes .....	215
<b>Wiesław Pasewicz, Michał Świtłyk:</b> The effectiveness of statutory and own research in public universities in 2005 .....	223
<b>Krystyna Piotrowska-Marczak:</b> The illusion of economizing on public expenditures .....	232
<b>Piotr Podsiadło:</b> Equity participations as a means of state aid .....	243
<b>Marian Podstawka, Agnieszka Deresz:</b> Economic effectiveness and tax justice of proportionate and progressive taxation on individual income .....	251
<b>Jarosław Poteraj:</b> Comparative analysis of the public pension societies on the example of companies from Warta and PKO groups .....	261
<b>Małgorzata Raczkowska:</b> Forms of benefits and systems for financing social protection in European Union countries .....	270
<b>Halina Rechul:</b> Financing educational tasks by local governments .....	276
<b>Emil Rudowicz:</b> Disproportions of fiscal income in selected terrestrial poviats and the attempt of its equalization .....	287
<b>Zofia Sawicka-Kluźniak:</b> Selected aspects of European Union funds audit ..	298
<b>Andrzej Sobczyk:</b> The competitive position of communes based on the budget income within the returns of the income tax.....	305
<b>Michał Sosnowski:</b> The implementation of fiscal function of indirect taxes ..	315
<b>Katarzyna Stabryła:</b> Disputes about the role of the European Union budget in the socio-economic integration .....	323
<b>Grzegorz Szczodrowski:</b> Tax policy of the EU member states from central Europe in conditions of tax harmonization.....	331
<b>Anna Szelągowska:</b> The contemporary role of government in the housing construction's financing .....	338
<b>Marek Tomaszewski:</b> Activity-based budgeting as an instrument for formalizing risk management processes in the public sector .....	348
<b>Alina Walenia:</b> Profile of the local government finance sector in the region of Podkarpacie within the process of absorbing funds from the European Union budget. ....	361



---

<b>Iwona Wojciechowska-Toruńska:</b> Fiscal adjustments in Poland between 2004 and 2008.....	370
<b>Barbara Woźniak:</b> The draft bill on public finance – reform in organizational area analysis .....	378
<b>Jolanta Zawora:</b> Strategies for financing activities of local government authorities .....	386
<b>Magdalena Ziolo:</b> Establishing the quality of public finance and its assessment .....	393
<b>Arkadiusz Żabiński:</b> Fiscal growth stimulators in the countries of Central-Eastern Europe .....	404