

Beata Filipiak

Uniwersytet Szczeciński

PROGRAMY WSPIERANIA ROZWOJU LOKALNEJ PRZEDSIĘBIORCZOŚCI – STUDIUM PRZYPADKU

1. Wstęp

Samorząd gminny, od chwili swojego powstania, stał się nie tylko twórcą procesów decentralizacyjnych, ale przede wszystkim inspiratorem nowoczesnych procesów sterowania rozwojem terytorialnym, uzyskał też prawo do ingerencji w swobodę mechanizmu rynkowego poprzez instrumenty określone prawem, a zatem prawo do oddziaływania na gospodarkę lokalną, funkcjonowanie społeczności lokalnej, miejsca pracy, inwestycje oraz rozwój przedsiębiorczości. Od zastosowania określonych instrumentów będzie uzależnione tempo, kierunki oraz osiągnięcie celów, obranych przez władzę wykonawczą i stanowiącą gmin. Jest to jednoznacznie podstawowe działanie zmierzające do zaspokajania podstawowych potrzeb społeczności lokalnej, które to zostały nakreślone ustawowo.

Jednym z istotnych instrumentów stosowanych w jednostkach samorządu terytorialnego jest pomoc publiczna. Nie jest ona w Polsce, wbrew pozorom, nowym zjawiskiem, gdyż była stosowana już w czasach gospodarki planowej. Obecnie pomoc publiczna zmienia swój charakter, inny jest również cel jej zastosowania.

Należy podkreślić, że udzielanie pomocy publicznej jest sprzeczne z ideą samorządności, racjonalnością gospodarowania publicznymi zasobami pieniądza oraz podstawowymi zasadami gospodarki rynkowej. Na te właśnie kryteria wskazuje ustawodawca w ustawie o finansach publicznych, jest o nich mowa także w prawie Unii Europejskiej (TWE). Rozpatrując jednak zagadnienie celowości udzielania pomocy publicznej znacznie głębiej, należy wskazać, iż państwo oraz samorząd osiągają swoje cele za pomocą funkcji stabilizacyjnej finan-

sów publicznych. Państwo może w określonych granicach interweniować w gospodarkę tak, aby zachowane zostały warunki konkurencyjności oraz nie zostały drastycznie naruszone prawa rynku. Oddziaływanie to sprzyja rozwojowi gospodarki, pobudza ją oraz jest korzystne dla całego społeczeństwa.

Celem artykułu jest zaprezentowanie znaczenia programów pomocy publicznej we wspieraniu lokalnej przedsiębiorczości. Jednocześnie autorka zamierza wykazać, że udzielona pomoc publiczna przyniosła korzyści z punktu widzenia aktywizacji lokalnej przedsiębiorczości i sprzyja rozwojowi społeczności lokalnej.

2. Determinanty prawne i zasady udzielania pomocy publicznej

Pomoc publiczna jest przysposobieniem korzyści kierowanym do przedsiębiorstw, instytucji oraz organizacji, opierającym się na interwencji organów publicznych oraz na zwiększeniu konkurencyjności rynkowej podmiotów uzyskujących to przysposobienie. Każda interwencja organów publicznych powoduje zakłócenia w gospodarce rynkowej, gdyż podważa zasady działania mechanizmu rynkowego [1, s. 67]. Żeby pomoc publiczna mogła być realizowana bez szkody dla gospodarki, jej podstawy, warunki stosowania, a także kontrola jej przyznawania muszą być w szczegółowy sposób regulowane przez przepisy prawne. Ponadto przepisy te muszą precyzyjnie określać katalog przypadków, w których dopuszcza się udzielanie pomocy, możliwości przeznaczenia wsparcia, oraz wskazać na organy publiczne udzielające preferencji w tym zakresie [3, s. 231].

Podstawy prawne udzielania pomocy publicznej zostały zdefiniowane najpierw Ustawą z dnia 27 lipca 2002 r. o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców [6]¹. Wskazane przepisy miały na celu ograniczenie istniejącej dowolności w jej udzielaniu oraz nakreślenie ram i reguł postępowania zarówno instytucji udzielających pomoc publiczną, jak i jej beneficjentów, tj. różnych podmiotów gospodarczych. Tym samym zamknęły one formalnie etap swobody w udzielaniu wsparcia finansowego przez organy publiczne w naszym kraju.

W związku z naszym wstąpieniem w struktury Unii Europejskiej pomoc publiczna musiała zostać dostosowana do prawa europejskiego. Oznaczało to powstanie szeregu aktów prawnych zmieniających przepisy obowiązujące w Polsce. Podstawowym aktem prawa jest, odzwierciedlająca zasady postępowania w sprawach dotyczących pomocy państwa spełniającej przesłanki określone w art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, ustawa w sprawach dotyczących udzielania pomocy publicznej [8]. Obowiązujące prawo reguluje przede wszystkim:

- dopuszczalność pomocy, czyli przypadki, w których należy uznać jej udzielenie za dozwolone,

¹ Wskazana ustawa nie obowiązuje, została zastąpiona przez ustawę zamieszczoną w bibliografii jako pozycja 7.

- postępowanie w sprawie przygotowania do notyfikacji projektów programów pomocowych, projektów pomocy indywidualnej oraz projektów indywidualnych na restrukturyzację,
- zasady współpracy Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z podmiotami opracowującymi programy pomocowe, podmiotami udzielającymi pomocy, podmiotami ubiegającymi się o pomoc oraz beneficjentami pomocy publicznej,
- zasady reprezentowania Rzeczypospolitej Polskiej przed Trybunałem Sprawiedliwości i Sądem Pierwszej Instancji w sprawach zakresu pomocy publicznej,
- zasady i tryb zwrotu pomocy publicznej,
- zasady monitorowania pomocy publicznej.

Pomocy publicznej w obecnej chwili wymagają niemal wszystkie gałęzie i sektory gospodarki. Niestety, nie jest możliwa interwencja we wszystkich sektorach i branżach. Samorząd terytorialny ma prawo wykorzystywać ten instrument i określać jego beneficjentów. Przy udzielaniu pomocy publicznej kieruje się jednak określonymi zasadami postępowania [1, s. 75]:

- **zasada 1** – pomoc publiczna, oprócz wsparcia świadczonego w formie pomocy indywidualnej, może być także udzielana na podstawie programów pomocowych, wyłącznie przez organy administracji publicznej, tzn. przez organy rządowe i organy samorządowe, które stanowią wspólną politykę względem pomocy publicznej,
- **zasada 2** – pomoc publiczna jest udzielana selektywnie przez państwo lub ze środków publicznych i jest związana z przysporzeniem przedsiębiorcy korzyści ekonomicznej na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku,
- **zasada 3** – w procesie udzielania pomocy publicznej wykorzystane są ściśle określone instrumenty, które zostały uznane za dopuszczalne prawem,
- **zasada 4** – w przypadkach inwestowania lub tworzenia nowych miejsc pracy, pomoc publiczna jest uzupełnieniem środków innych niż środki publiczne, angażowanych przez przedsiębiorców,
- **zasada 5** – wielkość pomocy, czas trwania oraz zakres są proporcjonalne do rangi rozwiązywanego problemu,
- **zasada 6** – pomoc publiczna, o ile nie pozostaje to w sprzeczności z zasadą wspierania projektów w stopniu niezbędnym i wystarczającym do osiągnięcia celu pomocy, powinna być udzielana w częściach,
- **zasada 7** – pomoc publiczna powinna przynosić korzyści społeczne – po uwzględnieniu kosztów związanych z jej udzieleniem – większe niż korzyści możliwe do osiągnięcia bez jej udzielenia,
- **zasada 8** – pomoc publiczna służy wspieraniu projektów w stopniu niezbędnym i wystarczającym do osiągnięcia celu pomocy,
- **zasada 9** – pomoc charakteryzuje się przejrzystością ułatwiającą jej nadzorowanie.

Udzielanie pomocy jest determinowane przez czas i kwotę. Kryterium czasu opiera się na 3-letnim badaniu intensywności udzielanej pomocy, a kryterium kwotowe określa jej dopuszczalność i potrzebę notyfikowania.

Ważne jest stosowanie właściwych instrumentów pomocy publicznej. Do najczęściej stosowanych należą:

1. granty i zwolnienia podatkowe – gdzie całość pomocy przyznawana jest przedsiębiorcy. W pierwszej grupie są granty, które są przyznawane bezpośrednio z budżetu państwa. Do drugiej zalicza się pomoc przyznawaną poprzez system podatkowy lub system ubezpieczeń społecznych;

2. miękkie pożyczki i odroczenia podatkowe – pomoc stanowią odsetki, których nie uiszcza przedsiębiorca;

3. zaangażowanie kapitałowe w postaci nabywania udziałów w określonym przedsiębiorstwie;

4. gwarancje – udzielone poręczenie przez organ publiczny przedsiębiorcy, w którym organ publiczny zobowiązuje się spłacić kredyt za przedsiębiorcę w sytuacji, kiedy zobowiązanie nie zostanie spłacone. Jest to istotna forma pomocy, stanowiącej zabezpieczenie wierzytelności.

Najczęstszym przykładem pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom przez jednostki samorządu terytorialnego są zwolnienia podatkowe, umorzenia zaległości podatkowej, rozłożenia na raty płatności zobowiązań podatkowych i odroczenia terminu płatności zobowiązań podatkowych.

Udzielając pomocy publicznej, organy publiczne zawsze muszą się kierować uzasadnionym ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym. Należy nadmienić, że te pojęcia nie zostały zdefiniowane, ale w orzecznictwie interesem publicznym jest pewna potrzeba (dobro), której zaspokojenie powinno służyć zbiorowości lokalnej lub całemu społeczeństwu, natomiast ważny interes podatnika to sytuacja wyjątkowa, powstała z powodów nadzwyczajnych i losowych, powodująca sytuację braku możliwości uregulowania przez przedsiębiorcę zobowiązań na zasadach ogólnych.

3. Kierunki i intensywność pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom

W Polsce informacje dotyczące pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom wskazują na konkretne tendencje. Choć jej ogólna wartość od roku 1997 ulegała cyklicznym wahaniom, to należy zauważyć, że w 2003 r. nastąpił jej znaczny wzrost (ponaddwukrotny w stosunku do 2002 r.). Przyczyną był ponadśiesięciokrotny w stosunku do roku ubiegłego wzrost pomocy udzielonej w formie subsydiów podatkowych i ponadtrzykrotny w formie rozłożenia na raty płatności wobec budżetu lub funduszu, wynikający z realizacji postanowień ustawy o restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego w latach 2003-2006 [2, s. 82].

Wartość pomocy publicznej udzielonej w latach 1997-2004 przedstawia tab. 1.

Tabela 1. Wartość pomocy publicznej w poszczególnych latach (w mln zł)

Rok udzielonej pomocy	Pomoc publiczna w ujęciu wartościowym
1997	8 688,70
1998	6 762,30
1999	9 076,10
2000	7 712,00
2001	11 194,80
2002	10 277,00
2003	28 627,50
2004	16 400,60

Źródło: opracowanie na podstawie *Raportów o pomocy publicznej udzielonej przedsiębiorcom* sporządzonych w latach 2001-2004.

Znaczny wzrost pomocy publicznej udzielonej w 2003 r. był związany z restrukturyzacją górnictwa węgla kamiennego, na którą przeznaczono aż 15,5 mld zł. Należy stwierdzić, że w Polsce, wśród form pomocy dominują przede wszystkim dotacje oraz różnego rodzaju oddłużenia przedsiębiorstw z tytułu zobowiązań podatkowych, przy czym w ostatnim czasie większą rolę przypisuje się tym drugim. Dość często stosowanymi formami udzielonego wsparcia są również instrumenty tzw. miękkiego kredytowania w formie pożyczek preferencyjnych oraz poręczenia i gwarancje. Strukturę udzielonej pomocy publicznej w podziale na najistotniejsze instrumenty w odniesieniu do lat 1997-2004 przedstawia tab. 2.

Tabela 2. Struktura pomocy publicznej w Polsce według najistotniejszych instrumentów w latach 1997-2004

Rok	Dotacje i ulgi podatkowe w mln PLN	Subsydia kapitałowo-rozwojowe w mln PLN	Odroczenia podatków, opłat i kar, pożyczki (miękkie kredytowanie) w mln PLN	Poręczenia i gwarancje kredytowe w mln PLN	Inne w mln PLN
1997	6 944,0	38,5	1 560,3	146,1	–
1998	5 127,4	26,2	1 539,2	69,6	–
1999	7 795,0	236,6	751,7	292,8	–
2000	6 516,0	120,2	875,0	200,7	–
2001	6 328,9	19,7	2 272,7	1 802,4	771,1
2002	6 658,1	27,1	1 186,8	2 244,8	160,8
2003	21 342,5	1 388,8	3 200,4	1 537,3	886,4
2004*	6 602,1	1 391,5	304,3	511,4	–

* z wyłączeniem pomocy w transporcie.

Źródło: jak w tab. 1.

W tabeli 3 zaprezentowano dane dotyczące udzielonej pomocy publicznej przez samorząd gminny.

Tabela 3. Pomoc publiczna udzielana przez gminy w latach 2001-2004 (w mln PLN)

Rodzaje udzielonej pomocy publicznej	2001	2002	2003	2004*
Dotacje	22,2	124,1	106,7	22,0
Subsydia podatkowe	149,7	272,5	359,5	326,5
Subsydia kapitałowo – inwestycyjne	13,9	7,0	10,5	0,2
„Miękkie inwestowanie”	1,7	1,7	2,5	0,2
Odroczenia podatków, opłat i kar	65,3	69,7	64,2	24,1
Poręczenia i gwarancje kredytowe	0,2	6,4	7,4	-
Inne	20,7	39,6	29,0	3,8

* z wyłączeniem pomocy w transporcie.

Źródło: jak w tab. 1.

Przedstawione dane obrazują politykę organów publicznych, która oddziałuje na tworzenie nowych miejsc pracy, przyrost nowych inwestycji, szkolenia pracowników itp. W praktyce mieści się ona w grupie działań najczęściej podejmowanych na rzecz rozwoju gospodarczego i wpływa na wzrost przedsiębiorczości, stanowiąc istotny instrument oddziaływania na sytuację ekonomiczną przedsiębiorców.

4. Pomoc publiczna i jej zasady w gminie Goleniów

W Gminie Goleniów pomoc publiczna jest udzielana na podstawie Uchwały nr V/79/03 Rady Miejskiej z dnia 29 stycznia 2003 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców na terenie gminy Goleniów oraz Zarządzenia Burmistrza nr 20/2003 z dnia 30 stycznia 2003 r. w sprawie powołania „Programu pomocy regionalnej dla przedsiębiorców inwestujących na terenie gminy Goleniów”. Zgodnie z obowiązującym prawem miejscowym, pomoc publiczna kierowana jest do: przedsiębiorcy podejmującego po raz pierwszy działalność gospodarczą na terenie gminy, przedsiębiorcy, który zrealizuje na terenie gminy Goleniów nowe inwestycje polegające na uruchomieniu działalności produkcyjnej lub usługowej, przedsiębiorcy, który poszerza swoją działalność gospodarczą.

Prawo miejscowe przewiduje następujące formy udzielanej pomocy: zwolnienia z podatku od nieruchomości, udzielenia ulgi w podatku od nieruchomości. Warunkiem dopuszczalności pomocy jest podjęcie działalności gospodarczej na terenie gminy po raz pierwszy.

Intensywność pomocy oparto na pomocy *de minimis* i programie pomocowym. Czas trwania programu oznaczono następująco:

1) w przypadku pomocy w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości – okres zwolnienia wynosi 1 rok, licząc od dnia rozpoczęcia działalności gospodarczej,

2) w przypadku pomocy w formie 50% ulgi w podatku od nieruchomości – okres ulgi wynosiłby 1 rok, licząc od dnia rozpoczęcia drugiego roku prowadzenia działalności gospodarczej,

3) w przypadku zwolnienia z podatku od nieruchomości przy pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy – zwolnienie przysługuje na okres:

a) 1 roku – jeśli w wyniku inwestycji zainwestowano kwotę przekraczającą równowartość 30 tys. euro i utworzono co najmniej 5 miejsc pracy dla mieszkańców gminy Goleniów,

b) 2 lat – jeśli w wyniku inwestycji zainwestowano kwotę przekraczającą równowartość 50 tys. euro i utworzono co najmniej 15 miejsc pracy dla mieszkańców gminy Goleniów,

c) 3 lat – jeśli w wyniku inwestycji zainwestowano kwotę przekraczającą równowartość 80 tys. euro i utworzono co najmniej 25 miejsc pracy dla mieszkańców gminy Goleniów,

d) 4 lat – jeśli w wyniku inwestycji zainwestowano kwotę przekraczającą równowartość 100 tys. euro i utworzono co najmniej 35 miejsc pracy dla mieszkańców gminy Goleniów,

e) 5 lat – jeśli w wyniku inwestycji zainwestowano kwotę przekraczającą równowartość 150 tys. euro i utworzono co najmniej 45 miejsc pracy dla mieszkańców gminy Goleniów.

Pomoc udzielana na podstawie programu podlega sumowaniu z inną pomocą, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, i nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy.

W pierwszym roku obowiązywania prawa miejscowego pomocy o wartości 20 2137 zł udzielono 38 podmiotom gospodarczym. Przyjęto następujące formy jej udzielania:

- rozłożenie na raty płatności zaległości podatkowej – 2 podmioty,
 - zwolnienie z podatku – 5 podmiotów,
 - obniżka lub zmniejszenie powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku – 2 podmioty,
 - odroczenie terminu płatności podatku – 5 podmiotów,
 - odroczenie terminu płatności opłaty (składki, wpłaty) – 2 podmioty,
 - rozłożenie na raty opłaty (składki, wpłaty) – 10 podmiotów,
 - rozłożenie na raty płatności zaległości podatkowej – 2 podmioty,
 - umorzenie odsetek od zaległości podatkowej – 1 podmiot,
 - umorzenie odsetek za zwłokę z tytułu opłaty (składki, wpłaty) – 2 podmioty,
 - rozłożenie na raty płatności zaległości podatkowej wraz z odsetkami – 1 podmiot,
 - umorzenie zaległości podatkowej wraz z odsetkami – 4 podmioty,
 - odroczenie terminu płatności zaległości podatkowej wraz z odsetkami – 2 podmioty.
- Przeznaczenie udzielonej pomocy było następujące:

- na wspieranie nowych inwestycji – 4 podmioty,
- na tworzenie nowych miejsc pracy – 2 podmioty,
- na pokrycie kosztów bieżącej działalności – 2 podmioty,
- inne – 30 podmiotów (w tej pozycji mieści się pomoc związana z restrukturyzacją należności od przedsiębiorców z tytułu zobowiązań podatkowych stanowiących dochody budżetu gminy Goleniów na podstawie Uchwały nr LIV/491/02 Rady Miejskiej w Goleniowie z 10 października 2002 r.).

W roku 2004 udzielono 18 podmiotom gospodarczym pomocy o wartości 1 004 182 zł. Pomoc została udzielona jako:

- obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku – 3 podmiotom,
- zwolnienie z podatku – 5 podmiotom,
- umorzenie zaległości podatkowej wraz z odsetkami – 5 podmiotom,
- rozłożenie na raty opłaty (składki, wpłaty) – 3 podmiotom,
- rozłożenie na raty płatności zaległości podatkowej – 2 podmiotom.

Przeznaczenie udzielonej pomocy było następujące:

- na wspieranie nowych inwestycji – 5 podmiotów,
- na tworzenie nowych miejsc pracy – 1 podmiot,
- na pokrycie kosztów bieżącej działalności – 1 podmiot,
- inne – 8 podmiotów,
- na restrukturyzację – 2 podmioty (PKP SA, Samodzielny Publiczny Szpital Powiatowy w Goleniowie, pomoc dotyczyła zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy dla przedsiębiorców na terenie gminy Goleniów).

Zainicjowany program przyczynił się do systematycznego spadku wskaźnika bezrobocia, który na koniec 2002 r. wynosił 12,5%, a na początku 2005 r. 10,8% (jest to jeden z niższych wskaźników w województwie zachodniopomorskim). Ponadto program ten jest skierowany w stronę przyszłych inwestorów, zwłaszcza na terenach należących do Goleniowskiego Parku Przemysłowego.

5. Ocena obowiązujących przepisów a kierunki zmian rozwiązań w zakresie pomocy publicznej

Podsumowując, można dodać, iż w warunkach gospodarki rynkowej wskazuje się na ważną rolę interwencjonizmu samorządowego, opartego na polityce zachęt finansowych na rzecz podmiotów gospodarczych. Obecne uwarunkowania rynkowe, regionalne i lokalne nie tylko umożliwiają prowadzenie działań we wskazanym zakresie, ale je wręcz wymuszają. Należy jednak zaznaczyć, że o ile w krótkim okresie skuteczność preferencji podatkowych jest widoczna i wskazana w stymulowaniu rozwoju przedsiębiorczości, o tyle w dłuższej perspektywie może powodować negatywne konsekwencje.

Z tego też względu trzeba podkreślić, że choć preferencje fiskalne należące do form pomocy biernej w zakresie pomocy publicznej mogą w dość szybkim tempie przynieść wymierne i znaczące efekty dla przedsiębiorców i gmin, to powinny być wykorzystywane niezwykle rozważnie.

Pomoc publiczna w pobudzaniu przedsiębiorczości powinna być rozpatrywana z kilku punktów widzenia, które należy traktować jako wskazówki pożądaných zmian:

- należy oprzeć ją na konkretnych priorytetach – edukacja, infrastruktura i wspieranie gałęzi przemysłu, takich jak: mikroelektronika, farmaceutyka, urządzenia medyczne, usługi finansowe, które przyniosą wymierne efekty w przyszłości;
- powinien być opracowany pakiet socjalny, tak aby pomoc publiczna nie była kojarzona ze wsparciem socjalnym, jak teraz często postrzega się kryterium tzw. ważnego interesu przedsiębiorcy,
- programy pomocy publicznej powinny stanowić kompleksowe, przemysłane i zwłaszcza długofalowe rozwiązanie, gdyż nie powinna wystąpić sytuacja, w której pomoc byłaby doraźnym kaprysem władz na daną kadencję.

Sukces jest możliwy jedynie wtedy, gdy władza lokalna ma dobry pomysł na rozwój przedsiębiorczości i potrafi dobrać wspierające ją instrumenty. Zwłaszcza to ostatnie dotyczy pomocy publicznej.

Literatura

- [1] Filipiak B., *Drugi i trzeci sektor w realizacji zadań publicznych. Wybrane problemy teorii i praktyki*, Wyższa Szkoła Integracji Europejskiej, Szczecin 2004.
- [2] *Gospodarka przestrzenna i administracja samorządowa i administracja samorządowa*, red. K. Szolek, I. Potoczna, AE, Wrocław 2005.
- [3] *Problemy społeczno-gospodarcze regionów przygranicznych ze szczególnym uwzględnieniem Euroregionu Pomierania*, red. H. Babis, Wydawnictwo Naukowe Uniwersytetu Szczecińskiego, Szczecin 2004.
- [4] *Raporty o pomocy publicznej udzielonej przedsiębiorcom* sporządzone w latach 2001-2004, opublikowane przez UOKiK na stronach internetowych.
- [5] Uchwała nr V/79/03 Rady Miejskiej z dnia 29 stycznia 2003 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców na terenie gminy Goleniów.
- [6] Ustawa z dnia 27 lipca 2002 r. o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (DzU nr 141, poz. 1177).
- [7] Ustawa z dnia 30 czerwca 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (DzU nr 123, poz. 1291).
- [8] Zarządzenie Burmistrza nr 20/2003 z dnia 30 stycznia 2003 r. w sprawie powołania „Programu pomocy regionalnej dla przedsiębiorców inwestujących na terenie gminy Goleniów”.

SUPPORTING PROGRAMME OF LOCAL ACTIVITY DEVELOPMENT – CASE STUDY

Summary

The article presents problems of preparing the local activity programme. The author discusses the influence of state and local aid on local activity. The author analyzes the model of state aid, state and local law and the choice indicators for the way of development. The last part of the article, presents Goleniów case study and a proposal of new way in creating the local aid.

PROGRAMY PRO PODPORU MÍSTNÍHO PODNIKÁNÍ – PŘÍPADOVÁ STUDIE

Anotace

Příspěvek prezentuje problémy spojené s přípravou lokálního akčního programu. Autor popisuje vliv, stav a rozsah lokální podpory pro místně realizované aktivity. Analýzuje se model státní podpory a místních legislativních úprav a také volba rozvojové strategie. Na závěr příspěvku je prezentován případ Goleniowa a návrhy nových způsobů vytváření místní podpory.

FÖRDERUNGSPROGRAMME ZUR ENTWICKLUNG DES LOKALEN UNTERNEHMERTUMS – FALLSTUDIE

Zusammenfassung

Dieser Artikel zeigt Probleme verbunden mit der Vorbereitung des Programms der lokalen Maßnahmen. Der Autor bespricht den Einfluss, den Stand sowie auch den Umfang der lokalen Hilfe für die lokal geführten Maßnahmen. Analysiert wurde das Modell der staatlichen Hilfe und der lokalen rechtlichen Regelungen, sowie auch die Wahl der Entwicklungsstrategie. Der Artikel endet mit der Präsentation des Falls Goleniów sowie mit Vorschlägen neuer Kreierungsmethoden zur Erteilung lokaler Hilfen.