

Алла Серёгина, Жанна Цауркубуле

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ ЛАТВИИ

Главная цель политики стимулирования заключается в том, чтобы обеспечить воздействие на направление, величину и характер инвестиционных потоков. Основным инструментом стимулирования притока прямых иностранных инвестиций является предоставление разного рода льгот.

Будучи небольшой страной с ограниченными ресурсами, Латвия относится к проблеме привлечения иностранных инвестиций как чрезвычайно важной для своего последующего экономического развития. Правительство и местные самоуправления в сотрудничестве с различными предпринимательскими структурами активно работают над улучшением предпринимательской среды для иностранных инвесторов в целях повышения инвестиционной привлекательности Латвии. В структуре политики стимулирования привлечения иностранных инвестиций в экономику Латвии можно выделить следующие направления: защита и представительство деловых интересов; помощь в регистрации предприятий; налоговые льготы; программы государственной поддержки и предоставления субсидий.

В соответствии с торговым правом и Гражданским законом Латвии, любое предприятие с иностранным капиталом, как юридическое лицо, имеет такие же права и обязанности, как и резиденты. Латвия подписала двусторонние договоры о взаимном содействии и защите инвестиций с рядом стран-инвесторов. Это способствует безопасности капитала, инвестированного на территории Латвии. Такие договоры были подписаны с сорока странами. Кроме того, Латвия присоединилась к ряду международных конвенций по развитию международного бизнеса в своей стране и за рубежом. В частности, это касается таких документов, как Гагская конвенция о судах, Нью-Йоркская конвенция о признании и выполнении решений Международного арбитражного суда, Вашингтонская конвенция о международном сотрудничестве в области патентов, Таможенная конвенция по международным перевозкам с использованием книжки ТИР, Конвенция об учреждении агентства многосто-

ронних инвестиционных гарантий, Женевское соглашение о торговых марках. 1 мая 2004 года Латвия присоединилась к ЕС и его единому рынку, что дает всем зарегистрированным в Латвии фирмам право на свободное перемещение товаров, услуг и капитала в пределах таможенной территории Европейского Союза и Европейской ассоциации свободной торговли.

Процедуры регистрации фирм с иностранным участием в Латвии хорошо отрегулированы и занимают мало времени, позволяя создать предприятие в течение нескольких дней. Латвийское агентство инвестиций и развития, агентства регионального развития и местные самоуправления оказывают предприятиям помощь в размещении, создании и налаживании связей. В исследовании Всемирного Банка *Doing Business in 2005*, в котором анализируется предпринимательская среда в 130 странах мира, отмечается, что Латвия входит в первую десятку стран по скорости регистрации и окончания процедуры банкротства предприятий. Улучшение среды предпринимательской деятельности в Латвии за последние шесть лет во многом стало возможным благодаря разработке и последовательной реализации системы мер в этой области. В 1999 году Кабинет Министров Латвийской Республики утвердил первый план мероприятий по улучшению среды предпринимательской деятельности. Данный план охватывает мероприятия, относящиеся к деятельности различных министерств. Это документ планирования политики, в котором в обобщенной форме сформулированы наиболее актуальные проблемы и направления их решения, ответственные учреждения, сроки выполнения и результативные показатели. Органом, которому поручено наблюдение за осуществлением плана, а также обеспечение диалога между предпринимателями и правительством является Латвийское агентство инвестиций и развития. План содержит поправки и дополнения к правовым актам, пересмотр и упрощение административных процедур, улучшение координации между разными учреждениями, подготовку и публикацию информации, а также обучение работников государственных учреждений. Ежегодно план мероприятий по улучшению среды предпринимательской деятельности пересматривается и пополняется новыми проводимыми мероприятиями. С момента утверждения первого плана существенным достижением является улучшение процедур регистрации предприятий, упрощение администрирования налогов, улучшение работы инспекции, мероприятия по пересечению границы и таможне, в области недвижимого имущества и строительства, а также пребывания и занятости иностранцев. В целом же за шесть лет из 143 задач, включенных в планы мероприятий по улучшению среды предпринимательской деятельности до 31 декабря 2004 года, были выполнены 135 мероприятий, что является очень высоким показателем.

Уже в течение шести лет в Латвии действует Совет иностранных инвесторов. Это неправительственная организация, которая объединяет крупнейшие предприятия из разных стран и отраслей, осуществившие значительные

инвестиции в латвийскую экономику. Кроме того, в Совет иностранных инвесторов входят пять находящихся в Латвии зарубежных торгово-промышленных палат. Основная задача Совета иностранных инвесторов Латвии заключается в том, чтобы способствовать развитию латвийской бизнес-среды посредством активного диалога с правительством. В Совет иностранных инвесторов входит 27 членов, представляющих самые разные отрасли, где были осуществлены прямые иностранные инвестиции. Список коллективных членов включает торгово-промышленные палаты США, Великобритании, Дании и Швеции, а также Германо-Латвийскую ассоциацию бизнеса.

Совет иностранных инвесторов встречается с правительством на регулярной основе в рамках встреч Высшего совета, которые проводятся под председательством премьер-министра Латвии и генерального директора материнской компании какого-либо члена совета. Главное внимание в диалоге между правительством и Советом иностранных инвесторов уделяется созданию более привлекательного общего инвестиционного климата в Латвии. Предметом обсуждения являются также такие проблемы как совершенствование системы налогообложения и таможенного управления, борьба с коррупцией, повышение эффективности судебной системы, борьба с теневой экономикой, обеспечение объективных и прозрачных государственных закупок. В процессе этого диалога был разработан «План действий по улучшению предпринимательской среды в Латвии». Данный документ разрабатывается на основе рекомендаций предпринимательского сообщества, предложений и условий договоров. Он носит законодательный характер и утверждается премьер-министром. «План действий по улучшению предпринимательской среды в Латвии» регулярно пересматривается. С момента подписания первого плана в 1999 году данный документ является главным инструментом в процессе совершенствования предпринимательской среды в Латвии. В результате за период с 1999 по 2004 год были выполнены 95 из 106 рекомендаций Совета иностранных инвесторов.

Кроме того, правительство Латвии разработало программы государственной поддержки для зарегистрированных в Латвии предприятий. В рамках этих программ в 2000-2006 годах предусматриваются субсидии в следующих областях: модернизация коммерческой инфраструктуры; консультации и участие в международных выставках; разработка новых продуктов и технологий; увеличение рискованного капитала малых и средних предприятий; повышение квалификации, переквалификация и дальнейшее образование сотрудников; поддержка предпринимательской деятельности или самозанятости; развитие предпринимательства в регионах с особым статусом поддержки. Программы государственной поддержки софинансируются из структурных фондов ЕС. Чтобы подать заявку на предоставление субсидий, предприятия должны подготовить и предоставить проекты в соответствии с установленными критериями, подробно описанными в направляющих инструкциях для заявителей проектов.

Налоговые льготы, предусмотренные, в том числе, и для иностранных инвесторов, применяются в следующих случаях: компании, выполняющие поддерживаемые государством крупные инвестиционные проекты на сумму свыше 15,6 млн. евро в течение трехлетнего периода получают налоговые льготы в размере 40% от общего объема инвестиций; компании, производящие высокотехнологическую продукцию, получают скидку в размере 30%; при расчете налогов разрешается пролонгация убытков на 5 лет; к технологическому оборудованию применяются двойные ставки амортизационного износа до 70%; подоходный налог с предприятий может быть уменьшен на сумму налога на доход, который выплачивается за рубежом; это сокращение не может превышать сумму налога, рассчитанную в Латвии по доходу, полученному за рубежом, но не более 25% дохода от зарубежного источника; скидка на подоходный налог с предприятий для сельскохозяйственных компаний.

Кроме того, местные самоуправления могут предоставить поддержку в размере до 90% для уменьшения налога на недвижимость, если инвестиционные проекты отвечают стратегии местного или регионального развития.

К числу налоговых льгот относятся также специальные режимы налогообложения, разработанные для свободных экономических зон. К основным льготам, предоставляемым компаниям, созданным и работающим в свободных экономических зонах, относятся следующие: 1) скидка от 80% до 100% на налог на недвижимость; 2) скидка 80% на доход с предприятий, полученный в свободных экономических зонах; 3) скидка 80% на подоходный налог с дивидендов, зарплаты административного персонала и платежей за использование интеллектуальной собственности; 4) отмена налога на добавленную стоимость для большинства товаров и услуг, производимых в свободных экономических зонах, включая хранение товаров; 5) освобождение от налога на добавленную стоимость, акцизного налога и таможенной пошлины на импорт в свободные экономические зоны из зарубежных стран и на экспорт в зарубежные страны; 6) экспатрианты, оплачивающие социальное страхование в своих странах, могут оплачивать социальное страхование в фиксированном объеме, в частности, до 15 минимальных месячных зарплат в год. С 1 января 2003 года скидки не могут превышать 50% от всей суммы инвестиций. Налоговые скидки могут быть применены в отношении компаний, находящихся и ведущих предпринимательскую деятельность на территории специальной экономической зоны или свободного порта.

Реально образование свободных и специальных экономических зон в Латвии началось в конце 1996-начале 1997 годов в целях привлечения зарубежных инвестиций, стимулирования участия Латвии в международной торговле, появления новых рабочих мест, а также экономического развития регионов Латвии. Последний фактор был особенно важным, так как в переходный к рыночной экономике период образовались диспропорции в развитии регио-

нов Латвии: появились регионы с очень низким уровнем экономической активности, считавшиеся депрессивными. Поэтому одним из механизмов развития регионов явилось образование свободных экономических зон, деятельность которых была бы направлена на увеличение экспорта, привлечение инвестиций, развитие малого и среднего бизнеса.

В настоящее время в Латвии образовано четыре свободные зоны: Вентспилская, Лиепайская, Резекненская и Рижская. При этом три из четырех свободных экономических зон находятся в крупнейших портах Латвии – Рижском, Вентспилском и Лиепайском. Сравнительная характеристика этих портов показывает, что самым крупным по территории является Рижский свободный порт. Здесь работает больше стивидорских компаний, чем в других портах – 38. В структуре переваленных грузов 23% приходится на долю нефтепродуктов, 21% – на долю древесных материалов, 24% – на долю угля, 9% составляют удобрения и 6% контейнерные грузы. В то же время по объему переваленных грузов лидирует Вентспилский свободный порт. В течение многих лет Вентспилский порт специализировался большей частью на перевалке жидких грузов (сырой нефти и нефтепродуктов), что составляло более 50% объема всех переваленных грузов. Однако в последние годы в связи с увеличением мощности российской трубопроводной сети доля нефтепродуктов, экспортируемых через Вентспилский порт, резко сократилась. Поскольку в перспективе не приходится рассчитывать на расширение объемов транспортировки российской нефти, основное внимание в деятельности Вентспилского свободного порта уделяется расширению деятельности по перевалке других грузов, в частности, минеральных удобрений, угля, древесины, зерна. Так, в августе 2005 года в Вентспилсе заработал латвийско-казахстанский зерновой терминал Ventspils Grain Terminal. Над созданием терминала работали специалисты из Латвии, России, Казахстана и США. Объем инвестиций в этот терминал составил 30 миллионов долларов, а пропускная способность комплекса – 2,5 млн. тонн зерна в год. По признанию специалистов данный терминал является на сегодняшний день самым современным в Балтии.

Помимо транспортировки грузов порты осуществляют пассажирские перевозки, и здесь главенствующая роль принадлежит Рижскому свободному порту. После 2000 года, по данным статистики, количество пассажиров, принятых Рижским портом, удвоилось, что объясняется возросшей популярностью Латвии среди иностранных туристов, особенно после вступления Латвии в Евросоюз.

Вместе с тем, анализ показывает, что, несмотря на существенный прогресс в развитии свободных экономических зон Латвии, имеется ряд проблем, тормозящих их развитие. Так, например, одной из нерешенных проблем Рижского свободного порта является вопрос о заходе в него пассажирских судов. К сожалению, пассажирский терминал по-прежнему отказывается при-

нимать много кораблей, желающих войти в Рижский порт. Одна из причин - довольно часто меняющаяся и не совсем обоснованная плата за вход в порт. Как пример непрофессионального подхода в этом вопросе следует отметить тот факт, что так называемая «ледовая плата» Рижскому порту со стороны судов взимается круглый год, в то время, как в европейских портах принята практика взимания такой платы только в зимний период. В портах отдельных государств Европы, например, такая плата взимается сезонно с 15 ноября до 15 апреля. Возникает абсурдная ситуация – корабли оплачивают эту услугу круглый год, а Рижский порт порой отказывается их принять из-за большого количества льда, как это было, например, зимой 2002 года. .

Говоря о проблемах Лиепайского порта, следует отметить, что главной проблемой, тормозящей развитие порта, является устаревшая инфраструктура железной дороги, которая препятствует скорейшему обслуживанию грузов. Проект реконструкции железной дороги у города уже готов, и известны связанные с этим издержки – 2,99 млн. Ls, однако в бюджете деньги на это пока не выделены, и все надежды связывают со структурными фондами Евросоюза.

Что касается Резекненской свободной экономической зоны, то следует отметить, что ее развитие, по-прежнему, оставляет желать лучшего. При создании свободной экономической зоны в этом депрессивном регионе Латвии исходили из того, что введение льготного экономического режима позволит увеличить объем инвестиций в данный регион. Однако, благодаря близости с границей России предприятия, работающие в данной свободной экономической зоне, традиционно были ориентированы на восточные рынки. Отсутствие же четкой внешнеэкономической политики в отношениях с Россией является одной из главных причин, тормозящих развитие этой зоны в настоящее время.

Еще одна причина, тормозящая развитие Резекненской свободной экономической зоны, и особенно привлечение новых инвесторов, связана с затянувшимися дебатами на уровне правительства об изменениях в регламентирующей деятельности Резекненской свободной экономической зоны законодательстве, в связи с чем реальная деятельность Резекненской свободной экономической зоны была начата на несколько лет позже, чем в остальных свободных экономических зонах.

Свободные зоны не изолированы от остальной экономики государства, и их привлекательность для инвесторов зависит от образа бизнес-среды Латвии. Так же, как и государство в целом, эти зоны теряют от отсутствия узнаваемости и стараются это устранить, осуществляя широкие презентационные программы.

В настоящее время в мире существует более 500 различных видов свободных экономических зон. В 22 государствах Европы таких зон более 160.

Только в одной Венгрии количество экономических зон превышает сотню. Темпы развития свободных экономических зон в различных государствах зависят от факторов их экономической привлекательности, таких как географическое положение зоны, специально созданные экономические условия, природные, трудовые и интеллектуальные ресурсы, политическая ситуация в государстве и др. Можно констатировать, что в качестве фактора привлекательности можно рассматривать любой фактор, из-за которого зарубежные или местные инвесторы готовы вкладывать свои инвестиционные ресурсы в эту зону.

Что же необходимо предпринять, чтобы повысить фактор привлекательности свободных экономических зон Латвии?

Во – первых, упорядочить законодательство в этой сфере, так как до сих пор не разработан общий закон о свободных экономических зонах, в котором необходимо четко сформулировать, что такое свободная экономическая зона, определив порядок и условия ее создания, функционирования и ликвидации, предусмотреть виды деятельности, конкретно указать структуру управления зоной, обязанности и ответственность должностных лиц, а также принципы деятельности всех возможных предприятий, включая трудовые отношения и нормативные акты, которые возможны к применению в этой зоне. Отсутствие закона вызывает сомнения у потенциальных инвесторов, насколько законно создание зоны в каждом конкретном случае.

Во – вторых, активнее информировать общественность об успешных результатах деятельности той или иной зоны через публикации в прессе или устраивая конференции с целью привлечения финансирования из структурных фондов ЕС. Например, Латвийское Агентство Инвестиций и Развития (LIAA) разработало новую программу – «Консультация коммерческих обществ и участие в международных выставках и торговых миссиях». Эта программа финансируется Европейским Фондом Регионального Развития (ERDF) с целью, популяризируя деятельность предприятий, отыскивать новых партнеров, а также информировать потенциальных инвесторов о существовании свободной экономической зоны и благоприятных условиях ее деятельности.

В – третьих, для анализа деятельности СЭЗ разработать и ежегодно публиковать статистические бюллетени, в которых были бы обобщены экономические показатели деятельности СЭЗ, сделаны прогнозы по их развитию, предоставлена информация об изменениях в развитии регионов и т.д.

Вступив в Евросоюз, Латвии необходимо сохранить свободные экономические зоны как один из главных инструментов развития регионов и регионального предпринимательства.

THE MAIN DIRECTIONS OF THE POLITICS OF THE PROMOTION OF FOREIGN INPUT IN THE ECONOMICS OF LATVIA

Summary

In the paper titled "The Main Directions of the Politics of the Promotion of Foreign Input in the Economics of Latvia", the most important question of making investments in Latvia with the purpose of ensuring its further growth, and development of its economy, is considered and substantiated.

In the work, the positive process of renovation of investment policy is emphasized, starting from 1996, and some data are provided regarding the projects for investments in the most important branches by the state sector.

As study showed, the further growth of foreign investments is envisaged in the most attractive programmes and projects, which are expedient for implementation in the Republic of Latvia.

The article contains the characterization of the main economic zones. Both the tendency of the development of free economic zones and their influence on the development of Latvian regions are analyzed.

In the article the analysis of the problem of free economic zones development is carried out in the article. The suggestions about the development of free economic zones related with the entering Latvia in to the European Union are also given.

Alla Sieriogina – dr w Wyższej Szkole Psychologii na Łotwie.

Žanna Caurkubule – dr prof. Wyższej Szkoły Psychologii na Łotwie.