

**PRACE NAUKOWE**

Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu

**RESEARCH PAPERS**

of Wrocław University of Economics

**241**

# Przestrzeń a rozwój



Redaktorzy naukowi

**Stanisław Korenik**

**Anna Dybała**



Wydawnictwo Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu  
Wrocław 2011

Recenzenci: Florian Kuźnik, Janusz Słodczyk, Zygmunt Szymła,  
Eugeniusz Wojciechowski

Redaktor Wydawnictwa: Jadwiga Marcinek

Redaktor techniczny: Barbara Łopusiewicz

Korektor: Justyna Mroczkowska

Łamanie: Beata Mazur

Projekt okładki: Beata Dębska

Publikacja jest dostępna w Internecie na stronach:

[www.ibuk.pl](http://www.ibuk.pl), [www.ebscohost.com](http://www.ebscohost.com),

The Central and Eastern European Online Library [www.ceeol.com](http://www.ceeol.com),

a także w adnotowanej bibliografii zagadnień ekonomicznych BazEkon

[http://kangur.uek.krakow.pl/bazy\\_ae/bazekon/nowy/index.php](http://kangur.uek.krakow.pl/bazy_ae/bazekon/nowy/index.php)

Informacje o naborze artykułów i zasadach recenzowania znajdują się  
na stronie internetowej Wydawnictwa

[www.wydawnictwo.ue.wroc.pl](http://www.wydawnictwo.ue.wroc.pl)

Kopiowanie i powielanie w jakiegokolwiek formie  
wymaga pisemnej zgody Wydawcy

Publikacja została sfinansowana przez Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach

© Copyright by Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu  
Wrocław 2011

**ISSN 1899-3192**

**ISBN 978-83-7695-272-7**

Wersja pierwotna: publikacja drukowana

Druk: Drukarnia TOTEM

# Spis treści

Wstęp.....	11
------------	----

---

## Część 1. Współczesne uwarunkowania rozwoju społeczno-ekonomicznego krajów, regionów i obszarów metropolitalnych

---

<b>Patrycja Brańka:</b> Atrakcyjność inwestycyjna województwa małopolskiego w oczach przedsiębiorstw z udziałem kapitału zagranicznego (w świetle badań ankietowych).....	15
<b>Adam Dąbrowski:</b> Kierunki europejskiej polityki regionalnej – wybrane problemy .....	30
<b>Piotr Hajduga:</b> Dolnośląskie specjalne strefy ekonomiczne jako miejsce prowadzenia działalności gospodarczej w świetle ocen przedsiębiorców – wyniki badania empirycznego .....	41
<b>Krzysztof Heffner, Brygida Klemens:</b> Struktury klastrowe w gospodarce przestrzennej – wybrane korzyści i problemy rozwoju w skali lokalnej i regionalnej .....	56
<b>Petr Hlaváček:</b> The classification of analytical and management qualitative frameworks for municipal and regional development .....	65
<b>Stanisław Korenik:</b> Nowe zjawiska występujące w rozwoju aktywizujących się regionów.....	76
<b>Anna Mempel-Śnieżyk:</b> Uwarunkowania funkcjonowania powiązań sieciowych w województwie dolnośląskim .....	85
<b>Katarzyna Miszczak:</b> Partnerstwo publiczno-prywatne w regionach przygranicznych Polski, Czech i Niemiec – szanse i zagrożenia .....	105
<b>Monika Musiał-Malago:</b> Polaryzacja strukturalna Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego.....	120
<b>Małgorzata Rogowska:</b> Znaczenie miast w polityce regionalnej Unii Europejskiej.....	133
<b>Dorota Rynio:</b> Rozwój społeczno-gospodarczy ośrodka wzrostu w okresie kryzysu gospodarki światowej.....	140
<b>Miloslav Šašek:</b> Development of population in the Czech Republic after 1989 .....	150
<b>Piotr Serafin:</b> Stan i zmiany zagospodarowania przestrzeni wsi w strefie podmiejskiej województwa małopolskiego na przykładzie gmin Niepołomice i Wieliczka .....	162
<b>Kazimiera Wilk:</b> Sytuacja demograficzna w Federacji Rosyjskiej w latach 1990-2009 .....	180

<b>Arkadiusz Przybyłka:</b> Narodowy Fundusz Zdrowia jako główny organizator usług zdrowotnych w Polsce .....	190
<b>Justyna Anders:</b> Rola władz publicznych w stymulowaniu partycypacji obywateli w procesach <i>governance</i> – doświadczenia międzynarodowe i wnioski dla Polski .....	200
<b>Marek Dylewski, Beata Filipiak:</b> Możliwości rozwoju obszarów metropolitalnych w nowych uwarunkowaniach finansowych jednostek samorządu terytorialnego .....	212
<b>Andrzej Rączaszek:</b> Procesy rozwojowe największych polskich miast w okresie transformacji.....	224

---

## **Część 2. Społeczne, gospodarcze i środowiskowe problemy rozwoju lokalnego**

---

<b>Jacek Chądzyński:</b> Władza lokalna a rynek – pomiędzy współpracą a konkurencją.....	241
<b>Eleonora Gonda-Soroczyńska:</b> Uwarunkowania środowiska przyrodniczego w przestrzeni uzdrowiska na przykładzie Czerniawy-Zdroju.....	252
<b>Magdalena Kalisiak-Mędelska:</b> Partycypacja społeczna – przymus czy rzeczywista potrzeba?.....	262
<b>Magdalena Kalisiak-Mędelska:</b> Zadowolenie z miejsca zamieszkania – ocena mieszkańców i władz lokalnych na przykładzie Głowna .....	277
<b>Andrzej Łuczyszyn:</b> Lokalna przestrzeń publiczna w gospodarce kreatywnej .....	290
<b>Magdalena Pięta-Kanurska:</b> Związki kultury i ekonomii oraz ich wpływ na rozwój miasta.....	301
<b>Joost Platje:</b> Local governance's capacity to direct its own path of sustainable development.....	310
<b>Andrzej Raszkowski:</b> Nowe trendy w marketingu miejsc.....	319
<b>Anna Batko:</b> Administracja publiczna jako stymulator zmian w turystyce miasta – na przykładzie Krakowa w latach 1989-2006 .....	328
<b>Piotr Ruczkowski:</b> Ewidencja ludności – nowe zasady meldunkowe .....	340

---

## **Część 3. Innowacyjność i przedsiębiorczość a rozwój**

---

<b>Niki Derlukiewicz:</b> Unia innowacji jako sposób na zwiększenie innowacyjności gospodarki europejskiej.....	355
<b>Dariusz Głuszcuk:</b> Finansowanie działalności innowacyjnej – źródła i bariery w przekroju regionów Polski (NTS-2).....	366

<b>Niki Derlukiewicz, Małgorzata Rogowska, Stanisław Korenik, Jarmila Horáková, Jiří Louda:</b> Polsko-czeska współpraca transgraniczna małych i średnich przedsiębiorstw .....	377
<b>Anna Korombel:</b> Najczęściej popełniane błędy podczas wdrażania zintegrowanego zarządzania ryzykiem (ERM) w polskich przedsiębiorstwach .....	388
<b>Kamil Wiśniewski:</b> Systemowe zarządzanie wiedzą w ujęciu teoretycznym i praktycznym .....	396
<b>Paweł Dziekański, Jan Puchała:</b> Wspieranie przedsiębiorczości przez samorząd terytorialny na przykładzie powiatu limanowskiego .....	405
<b>Jerzy Wąchol:</b> Rola państwa i jego interesariuszy we władztwie korporacyjnym w okresie wychodzenia ze spowolnienia gospodarczego i kryzysu .....	417
<b>Aleksandra Pisarska, Mieczysław Poborski:</b> Wybrane problemy inwestowania w rzeczowe aktywa trwałe (na przykładzie uczelni publicznych w Polsce).....	427
<b>Agnieszka Izabela Baruk:</b> Specyfika działań motywujących stosowanych wobec polskich pracowników.....	437
<b>Monika Stelmaszczyk:</b> Właściciel małego przedsiębiorstwa menedżerem zorientowanym na kulturę – wyzwania i perspektywy .....	447
<b>Barbara Batko:</b> Wpływ jakości informacji publicznej na minimalizację ryzyka podejmowania decyzji na rynku pracy .....	455

---

#### Część 4. Wybrane problemy planowania przestrzennego

---

<b>Oğuz Özbek:</b> Central planning of development through etatism in Turkey: the state planning organisation .....	467
<b>Kinga Wasilewska:</b> Samorząd terytorialny jako nowy podmiot polityki przestrzennej .....	474
<b>Aleksandra Koźlak:</b> Modelowe ujęcie transportu w planowaniu przestrzennym .....	489
<b>Anna Kamińska:</b> Rola ewaluacji w zarządzaniu procesem rewitalizacji przestrzeni miejskiej .....	502

---

#### Część 5. Zagadnienia różne

---

<b>Hubert Kaczmarczyk:</b> Właściwe zadania państwa w ujęciu F.A. von Hayeka .....	513
<b>Małgorzata Gajda-Kantorowska:</b> Transfery fiskalne a przeciwdziałanie szokom asymetrycznym w ramach Unii Gospodarczo-Walutowej w Europie ..	522
<b>Adam Peszko:</b> Krytyka liberalnej doktryny lat 90. i nowe nurty w ekonomii pierwszej dekady XXI wieku.....	532
<b>Andrzej Adamczyk:</b> Incydentalna kontrola rozporządzeń przez sądy.....	543

## Summaries

<b>Patrycja Brańka:</b> Investment attractiveness of Małopolska voivodeship in opinion of foreign capital enterprises (in the light of survey results).....	29
<b>Adam Dąbrowski:</b> Directions of European Regional Policy – selected problems.....	40
<b>Piotr Hajduga:</b> Special economic zones in Lower Silesia as a business place in the light of assessments of entrepreneurs – results of empirical research .....	55
<b>Krystian Heffner, Brygida Klemens:</b> Cluster structures in spatial economy – chosen benefits and problems of development on the local and regional scale .....	64
<b>Petr Hlaváček:</b> Klasyfikacja analitycznych i zarządczych ram kwalifikacyjnych w rozwoju gmin i regionów .....	75
<b>Stanisław Korenik:</b> New phenomena occurring in the development of activating regions .....	84
<b>Anna Mempel-Śnieżyk:</b> Conditions of functioning of the network relations in Lower Silesia Voivodeship .....	104
<b>Katarzyna Miszczak:</b> Public-Private Partnership in the border regions of Poland, the Czech Republic and Germany – opportunities and threats.....	119
<b>Monika Musiał-Malago:</b> Structural polarization of Cracow Metropolitan Area.....	132
<b>Małgorzata Rogowska:</b> The importance of cities in the European Union's regional policy .....	139
<b>Dorota Rynio:</b> Social-economic development of growth center in the time of worldwide economy crisis .....	149
<b>Miloslav Šašek:</b> Rozwój populacji w Czechach po roku 1989 .....	161
<b>Piotr Serafin:</b> Spatial planning of rural areas in the suburbs of Małopolska: state and changes – the case of Wieliczka and Niepołomice.....	179
<b>Kazimiera Wilk:</b> The demographic situation in the Russian Federation in the years 1990-2009.....	189
<b>Arkadiusz Przybyłka:</b> The National Health Fund as the main organizer of health services in Poland .....	199
<b>Justyna Anders:</b> The role of public authorities in promoting civic participation in processes of <i>governance</i> – application of international practices in the Polish context.....	211
<b>Marek Dylewski, Beata Filipiak:</b> Development opportunities of metropolitan areas in the new financial circumstances of local government units ....	223
<b>Andrzej Rączaszek:</b> Development processes in the biggest Polish cities in the transformation period.....	237

<b>Jacek Chądryński:</b> Local government and market – between cooperation and competition .....	251
<b>Eleonora Gonda-Soroczyńska:</b> The condition of the natural environment in the development of a spa town – the case of Czerniawa-Zdrój .....	261
<b>Magdalena Kalisiak-Mędelska:</b> Social participation – obligation or real need? .....	276
<b>Magdalena Kalisiak-Mędelska:</b> Satisfaction with the place of residence – evaluation of place and local authorities as on the example of Głowno.....	289
<b>Andrzej Łuczyszyn:</b> Local public space in creative economy.....	300
<b>Magdalena Pięta-Kanurska:</b> The relationship between culture and economics and their impact on urban development .....	309
<b>Joost Platje:</b> Zdolność samorządu terytorialnego do kierowania własną ścieżką rozwoju zrównoważonego .....	318
<b>Andrzej Raszkowski:</b> New trends in place marketing .....	327
<b>Anna Batko:</b> Public administration as a stimulator of changes in city tourism – based on Cracow between the years 1989 and 2006 .....	339
<b>Piotr Ruczkowski:</b> Population registration – the new residence regulations..	351
<b>Niki Derlukiewicz:</b> Innovation Union as a way to increase the innovation in European economy .....	365
<b>Dariusz Głuszczyk:</b> Financing innovation activities – sources and barriers with regard to regions in Poland (NTS-2) .....	376
<b>Niki Derlukiewicz, Małgorzata Rogowska, Stanisław Korenik, Jarmila Horáková, Jiří Louda:</b> Polish-Czech border cooperation of small and medium-sized enterprises .....	387
<b>Anna Korombel:</b> The most common errors during the implementation of Enterprise Risk Management (ERM) in Polish enterprises .....	395
<b>Kamil Wiśniewski:</b> System knowledge management from theoretical and practical perspective .....	404
<b>Paweł Dziekański, Jan Puchała:</b> Support of the enterprise by the territorial council on the example of Limanowski administrative district.....	416
<b>Jerzy Wąchol:</b> The role of the state and its stakeholders in corporate governance while getting out of the economic downturn and crisis.....	426
<b>Aleksandra Pisarska, Mieczysław Poborski:</b> Selected problems of investing in tangible fixed assets (as exemplified by public institutions of higher education) .....	435
<b>Agnieszka Izabela Baruk:</b> Essence of motivation activities used towards Polish employees .....	446
<b>Monika Stelmaszczyk:</b> Owner of small company as a culture-oriented manager – challenges and prospects .....	454
<b>Barbara Batko:</b> The impact of public information quality to minimize the decision making risk on the labour market.....	464

---

<b>Oğuz Özbek:</b> Centralne planowanie rozwoju przez etatyzm w Turcji: Państwowy Urząd Planowania .....	473
<b>Kinga Wasilewska:</b> Local self-government as a new subject of spatial policy.	488
<b>Aleksandra Koźlak:</b> Land-use/transport models in spatial planning.....	501
<b>Anna Kamińska:</b> The role of evaluation in the management of urban space revitalization process .....	510
<b>Hubert Kaczmarczyk:</b> Appropriate tasks of the state in terms of F.A. von Hayek.....	521
<b>Malgorzata Gajda-Kantorowska:</b> Fiscal transfers as asymmetric shocks absorption mechanisms in the European Monetary Union.....	531
<b>Adam Peszko:</b> Criticism of neoclassic doctrine of the 90s and new currents of economics in the first decade of the XXI century.....	542
<b>Andrzej Adamczyk:</b> The right of courts to refuse incidentally to apply regulations.....	557



**Stanisław Korenik**

Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu

---

## NOWE ZJAWISKA WYSTĘPUJĄCE W ROZWOJU AKTYWIZUJĄCYCH SIĘ REGIONÓW

---

**Streszczenie:** Regiony ekonomiczne na początku XXI wieku znalazły się w całkiem nowej sytuacji, w której stabilność staje się zjawiskiem rzadkim. Dlatego chcąc skutecznie oddziaływać na ich rozwój, należy nie tylko uświadamiać sobie możliwe czynniki i bariery tego rozwoju, ale też współczesne uwarunkowania funkcjonowania regionów. Tylko uświadomienie sobie tych uwarunkowań oraz odpowiednie dobranie czynników rozwoju jest szansą na zapewnienie oczekiwanych kierunków rozwoju.

**Słowa kluczowe:** region ekonomiczny, czynniki, bariery rozwoju, nowa gospodarka.

### 1. Wstęp

Ostatnie lata cechują się gwałtownymi i turbulentnymi zmianami nie tylko w wymiarach globalnych, ale także regionalnych. Jak wskazują P. Kotler i J.A. Caslione, koniec pierwszej dekady XXI wieku można określić mianem ery turbulencji<sup>1</sup>, a tym, co dominuje w różnych przekrojach gospodarczych, przestrzennych, społecznych, kulturowych itp., jest chaos, który staje się zjawiskiem codziennym i powszechnym. Dlatego w rozważaniach dotyczących rozwoju regionalnego należy odrzucić dominujące od lat 70. ubiegłego stulecia analizy dokonywane w makroskali, często o wymiarach sektorowych. Zmiany, które z całą ostrością uwidoczniły się na przełomie wieków, ujawniały nie tylko dynamizujący się proces globalizacji, ale też nowe czynniki rozwoju oraz pojawienie się nowych podmiotów rynkowych, w tym regionów. Odnosi się to również do rozwoju regionalnego. Globalne trendy rozwojowe, związane z przechodzeniem wysoko rozwiniętych społeczeństw do ery cywilizacji informatycznej, zaczęły rzutować na rozwój i funkcjonowanie społeczeństw w przekroju lokalnym i regionalnym. Podstawowymi przejawami tego procesu, występującymi w dużej skali, są<sup>2</sup>:

---

<sup>1</sup> P. Kotler, J.A. Caslione, *Chaos. Zarządzanie i marketing w erze turbulencji*, MT Biznes, Warszawa 2009.

<sup>2</sup> *Polska 2025. Długookresowa strategia trwałego i zrównoważonego rozwoju*, Rada Ministrów (RCSS), Warszawa 2000, s. 23-24.

- wzrost znaczenia nauki i edukacji w gospodarce,
- bezpośrednie przekształcanie wiedzy w zasób produkcyjny,
- szybki rozwój technologii informacyjnych,
- diametralne i całkowite przeobrażenie funkcjonowania wszystkich sektorów życia człowieka,
- powstawanie nowych zawodów, w których wzrasta znaczenie umiejętności gromadzenia, przetwarzania i wykorzystania informacji.

Zwraca się też uwagę na trzykierunkowy aspekt zjawiska rozwoju gospodarczego: ekonomiczny, społeczny oraz kulturowy<sup>3</sup>. Równocześnie coraz częściej wskazuje się na niedziałanie tzw. samoczynnego mechanizmu konwergencji<sup>4</sup>, który – co prawda empirycznie dowiedziony w funkcjonowaniu gospodarek OECD – jest coraz bardziej kwestionowany. Wyniki badań przeprowadzonych w skali całego świata oraz krajów o dużej dysproporcji rozwoju regionalnego także potwierdzają te zarzuty. Przede wszystkim w ramach tzw. konkurencyjnej teorii endogenicznego wzrostu dowodzi się, że krajowa produktywność kapitału nie musi wcale maleć, gdyż obecnie nie występuje samoczynny mechanizm wyrównywania rozwoju, a regiony, które lepiej gospodarują zasobami, rozwijają się szybciej. Wynika to z faktu, że obecnie podstawowym elementem procesu inwestowania jest kapitał ludzki (tzw. gospodarka oparta na wiedzy), który z kolei podnosi produktywność kapitału rzeczowego<sup>5</sup>.

Równocześnie należy dostrzec, że w tych warunkach niewłaściwe staje się automatyczne przenoszenie ogólnego pojęcia rozwoju gospodarczego na poziom regionu. Gospodarka regionu charakteryzuje się określoną otwartością. W odróżnieniu od terytorium danego państwa (kraj) region nie ma granic w sensie politycznym. Towary, kapitał, osoby i usługi mogą swobodnie napływać do regionu, a także go opuszczać, gdyż procesy rynkowe przebiegają nieskrępowanie, bez względu na granice regionu (jedynym czynnikiem mającym wpływ na te procesy jest odległość). Dlatego teorie dotyczące rozwoju w skali makro tracą zastosowanie w rzeczywistości współczesnego regionu.

## 2. Czynniki rozwoju regionów, bariery oraz sposoby ich wykorzystania

Jak już wspomniano, współczesny rozwój regionalny, tzn. jego charakter, dynamika, kierunek czy też struktura procesów, są uwarunkowane przez wiele czynników. Czynniki te w różnym stopniu oddziałują na zjawiska występujące w regionie. Aby ich efekty były pełne, należy stosować m.in. podejście kompleksowe względem mechanizmów uruchamiania tych czynników z uwzględnieniem ich wzajemnych rela-

<sup>3</sup> M. Jaskulska, *Zróżnicowanie regionalne rozwoju gospodarczego Polski w okresie transformacji systemowej. Analiza statystyczna*, [w:] *Budowanie gospodarki rynkowej w Polsce*, Wydawnictwo Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 1995, s. 222.

<sup>4</sup> R. Domański, *Przestrzenna transformacja gospodarki*, Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa 1997, s. 113.

<sup>5</sup> A.B. Czyżewski i in., *Regionalne zróżnicowanie kapitału ludzkiego w Polsce*, Zakład Badań Statystyczno-Ekonomicznych GUS, z. 277, Warszawa 2001, s. 6-7.

cji, a także wynikającej z tego integracji. Można stwierdzić, że czynniki rozwoju regionu są typologicznie zbieżne z czynnikami rozwoju całej gospodarki narodowej. To one w zasadniczy sposób tworzą kształt regionu. Od ich racjonalnego wykorzystania zależy powodzenie procesów rozwoju w skali regionu. W zarówno krajowej, jak i zagranicznej literaturze przedmiotu zaproponowano dotychczas wiele ich klasyfikacji<sup>6</sup>. Poniżej przytoczone zostały dwa ujęcia, bez rozstrzygnięcia o ich przewadze i przydatności.

Pierwsza klasyfikacja, mająca charakter bardzo ogólny, który można dalej rozwijać, dokonuje podziału ze względu na ich pochodzenie, dzieląc je na<sup>7</sup>:

- czynniki endogeniczne,
- czynniki egzogeniczne.

Do grupy pierwszej zaliczane są wszystkie zasoby (materialne i niematerialne) własne regionu; trzeba wskazać zwłaszcza unikatowe, występujące np. w tym regionie (lub w niewielu lokalizacjach) – ogólnie wszystkie muszą mieć jakiegokolwiek znaczenie dla jego gospodarki<sup>8</sup>. Znajdują się one na obszarze danego regionu oraz są w pewnym stopniu kształtowane (ich liczba, potencjał) przez region. Często mają charakter specyficzny, odpowiadający tylko danemu regionowi i przez niego wytworzony. Natomiast druga grupa czynników wiąże się z rozwojem całej gospodarki narodowej i ma charakter makroekonomiczny. Oznacza to, że są one zewnętrzne w stosunku do regionu i mimo że mają wpływ na jego sytuację gospodarczą i dobór czynników endogenicznych, region (jako system gospodarczy) nie ma żadnych możliwości wpływania na ich siłę i kierunek oddziaływania lub może to czynić w stopniu minimalnym.

Inny podział wyróżnia następujące grupy czynników rozwoju regionalnego<sup>9</sup>:

- czynniki ekonomiczne – wzrost kapitału, wzrost popytu i zmiany w jego strukturze, wzrost dochodów ludności i zysków przedsiębiorstw, wzrost zatrudnienia, wzrost nakładów inwestycyjnych, wzrost wydajności pracy, specjalizacja produkcji, ukształtowanie nowoczesnego managementu;
- czynniki społeczne – wzrost i zmiany w strukturze konsumpcji, tempo i charakter procesów urbanizacji, przemiany w świadomości regionalnej, wzrost wykształcenia, wzrost aktywności i upowszechnienia postaw przedsiębiorców, podnoszenie sprawności funkcjonowania samorządów terytorialnych;
- czynniki techniczne – unowocześnienie struktury rzeczowej aparatu wytwórczego, rozwój zaplecza techniczno-badawczego i wdrożeniowego, jakościowe zróżnicowanie produkcji, rozwój przemysłów wysokiej technologii, poprawa jakości produkcji, innowacyjność produkcyjna, doskonalenie infrastruktury technicznej;

---

<sup>6</sup> Między innymi w: K. Secomski, *Teoria regionalnego rozwoju i planowania*, PWE, Warszawa 1987; E.J. Blakely, *Planning Local Development. Theory and Practice*, Sage Publication, London–New Delhi 1989.

<sup>7</sup> Cz. Bielecki, *Ekonomika i planowanie rozwoju regionów*, PWE, Warszawa 1974, s. 100.

<sup>8</sup> B. Winiarski, *Czynniki i etapy podnoszenia intensywności gospodarki obszarów nierozwiniętych*, Komitet Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN, Warszawa 1964, s. 36.

<sup>9</sup> W. Dziemianowicz, *Kapitał zagraniczny a rozwój regionalny i lokalny w Polsce*, Uniwersytet Warszawski, Warszawa 1997, s. 29.

- czynniki ekologiczne – postęp w zakresie ochrony środowiska naturalnego, racjonalizowanie gospodarowania zasobami środowiska naturalnego, wdrażanie recyklingu;
- czynniki polityczne – charakter władzy, zakres jej kompetencji (uprawnień), sposób sprawowania władzy, stopień jej akceptacji przez społeczeństwo.

Czynniki rozwoju regionalnego mogą być uznawane za korzystne (ich wpływ ma dodatnie, stymulujące oddziaływanie na procesy gospodarcze w regionie) lub niekorzystne (oddziaływanie ma charakter negatywny), określane jako bariery rozwoju. Bariery można interpretować jako niemożność realizowania w danych warunkach, miejscu oraz czasie pożądanej czynności albo jako potrzebę przełamania dodatkowego „oporu” podczas realizacji działań związanych z rozwojem<sup>10</sup>. Bariery te są pojmowane jako sprzeczności powodujące całkowite zahamowanie lub spowolnienie procesów rozwoju regionu<sup>11</sup>. Daną barierę można zidentyfikować (opisać)

**Tabela 1.** Podstawowe typy barier w ujęciu teoretyczno-poznawczym

Lp.	Kryterium podziału	Typy barier
1	Rodzaj	naturalne (przyrodnicze), demograficzne, ekonomiczne, społeczne, kulturowe organizacyjne i instytucjonalne
2	Postać	ilościowe, jakościowe, strukturalne, funkcjonalne
3	Stopień złożoności	elementarne, funkcjonalne
4	Zasięg przestrzenny	lokalne, regionalne, krajowe, międzynarodowe, globalne
5	Występowanie w czasie	istniejące, potencjalne, stałe, okresowe

Źródło: W. Maik, J. Parysek, *Klasyfikacja i charakterystyka barier wzrostu w gospodarce przestrzennej*, [w:] *Bariery wzrostu w gospodarce przestrzennej*, red. B. Gruchman, Komitet Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN, Warszawa 1978, s. 47.

<sup>10</sup> W. Maik, J. Parysek, L. Wojtasiewicz, *Podstawowe zagadnienia identyfikacji barier wzrostu w gospodarce przestrzennej*, Biuletyn Komitetu Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN, z. 99, Warszawa 1978, s. 22.

<sup>11</sup> Bariery można także podzielić, tak jak czynniki, na egzogeniczne (zewnętrzne) oraz endogeniczne (wewnętrzne), zgodnie z kryterium możliwości bezpośredniego oddziaływania na nie władz regionalnych; zob. m.in. J. Regulski, W. Kocoń, M. Ptaszyńska-Wołoczko, *Władze lokalne a rozwój gospodarczy*, PWE, Warszawa 1988, s. 35-37.

tylko w ramach określonej i realizowanej koncepcji rozwoju. Wybór koncepcji decyduje o tym, czy dana bariera jest utrudnieniem (przeszkodą) w rozwoju danej jednostki przestrzennej, czy też nim nie jest. W tabeli 1. przedstawiono podstawowe typy barier według wybranych kryteriów.

Rozwój gospodarczy regionów może być realizowany według różnych koncepcji. Decydują o tym m.in. przyjęte kryteria społeczno-ekonomiczne, metody i instrumenty realizacji rozwoju, a także – w pewnym stopniu – omówione wcześniej czynniki. Działanie takie można określić mianem strategii: „strategia w najbardziej ogólnym ujęciu oznacza sposób osiągania wyznaczonych celów przez sterowanie rozwojem”<sup>12</sup>. Pierwsze kryterium, bardzo ogólne, nawiązuje do sposobu wykorzystania określonych czynników rozwoju i pozwala wyróżnić<sup>13</sup>:

- rozwój ekstensywny (realizacja tego typu strategii rozwoju polega na podnoszeniu stopy inwestycji w celu zwiększenia majątku produkcyjnego i tworzenia nowych miejsc pracy; przybiera on często formę wzrostu jałowego, czyli sytuacji, w której przyrost dochodu musi być przeznaczony na nowe inwestycje w celu podtrzymania jego tempa);
- rozwój intensywny (zasadnicze znaczenie w tego typu strategii rozwoju odgrywa postęp naukowo-techniczny, innowacje, przedsiębiorczość, nowoczesne style zarządzania itp.; podstawowym celem jest unowocześnienie struktury gospodarczej, także w przekroju regionu), ze szczególnym uwzględnieniem efektywności wykorzystanych czynników rozwoju.

### 3. Główne kierunki zmian sytuacji współczesnych regionów i ich źródła

W ogólnej sytuacji regionów na przełomie XX i XXI wieku zaszły istotne zmiany. Przeszły one długą ewolucję od jednostek przestrzennych, które miały wyłącznie charakter pomocniczo-administracyjny, do pełnego upodmiotowienia. Spowodowało to pojawienie się nowej istotnej instytucji w procesach społeczno-gospodarczych. Przyczyny tych zmian są niewątpliwie wielorakie. Do podstawowych z nich należy zaliczyć przede wszystkim przyspieszenie i intensyfikację natężenia procesów rozwoju oraz towarzyszącą temu procesowi postępującą globalizację gospodarki światowej, a także zjawiska społeczne, np. rozwój samorządności terytorialnej. W rezultacie następuje narastanie zjawisk związanych z decentralizacją, czyli ograniczeniem roli władz państwowych w kształtowaniu procesów rozwoju regionalnego (wzrasta znaczenie polityki intraregionalnej). Znaczący wpływ na sytuację regionów ma także postępująca ekonomizacja przestrzeni i procesów w niej zachodzących. W znacznym stopniu wywołuje ona przeobrażenia poszczególnych obszarów – często przebiegające w sposób żywiołowy i nieprzewidywalny. Przekształcenia te nie tylko dotyczą zmian pozy-

<sup>12</sup> E. Wysocka, J. Koziński, *Strategia rozwoju województw i gmin (teoria i praktyka)*, Zachodnie Centrum Organizacji, Warszawa–Zielona Góra 1988, s. 38.

<sup>13</sup> B. Winiarski, *System planowania gospodarki narodowej*, PWE, Warszawa 1985, s. 219-225.

cji regionów w procesach gospodarczych zachodzących w skali gospodarki kraju czy świata, lecz także wewnętrznej ich struktury. Inną znaną cechą tych procesów jest zróżnicowanie poziomu ich występowania w poszczególnych regionach. Wywołuje to narastanie dysproporcji w poziomie rozwoju poszczególnych części kraju czy świata. O ile zrozumiałe jest to w sytuacji zestawienia krajów słabo rozwiniętych i wysoko rozwiniętych, o tyle w poszczególnych krajach jest to zjawisko niekorzystne i nie zawsze wytłumaczalne. Do podstawowych zmian zachodzących we współczesnej gospodarce w ostatnich czasach w skali regionów można zaliczyć to, że:

1. Przestrzeń staje się coraz bardziej otwarta. Oznacza to, że elementy niektórych zasobów będą szczególnie uwrażliwione na działanie czynników zewnętrznych zlokalizowanych w obszarach sąsiednich. Wrażliwość ta dotyczy naturalnego zjawiska wzrastającej konkurencji, czyli tzw. wymywania zasobów (odpływu w inne miejsce). Należy przy tym pamiętać, że konkurencyjność (co obecnie jest podkreślane w literaturze przedmiotu) nie może być tylko rywalizacją, ale wiąże się także z kooperacją. Równocześnie konkurencyjność regionów, bez względu na to, jak się ją definiuje, zawsze ma co najmniej jeden cel, a mianowicie zatrzymanie zasobów (w tym kapitałowych i ludzkich) na danym terenie. Powinno to doprowadzić do zahamowania (lub przynajmniej ograniczenia) darmowego „eksportu” wysokiej jakości zasobów pracy, kapitałów inwestycyjnych i pozostałych szczególnie wartościowych elementów zasobów do innych regionów. Tak sprecyzowany cel jest zgodny z poglądem większości specjalistów, że rozwój regionów w warunkach krajów średnio rozwiniętych (do jakich niewątpliwie zalicza się Polska) będzie realizowany przede wszystkim w oparciu o czynniki endogeniczne – zarówno miękkie, czyli jakościowe, jak i twarde, mające charakter ilościowy.

2. W lokalizacji procesów globalnych charakterystyczne jest to, że kształtują się one w stosunkowo niewielkiej liczbie dość silnie domkniętych układów regionalnych. Oznacza to, że w niedalekiej przyszłości należy oczekiwać znacznej polaryzacji zjawisk rozwojowych w przestrzeni. Wynikiem tego procesu będzie podział przestrzeni na dwie zasadnicze grupy. Do pierwszej zaliczać się będą regiony silnie rozwinięte, które w wyniku utrzymywania swojej przewagi, m.in. poprzez kreowanie nowoczesnych i innowacyjnych rozwiązań gospodarczych, staną się jeszcze silniejsze. Do drugiej należeć będą regiony słabe (często peryferyjne), w których dominują zjawiska stagnacji i zacofania; tak wykształcone układy przestrzenne są mało podatne na zmiany struktury, charakteryzują się także ograniczoną zmiennością w czasie. W praktyce oznacza to, że bez świadomych i zdecydowanych działań układ taki nie zostanie odwrócony. Zjawisko to określono mianem „sterytorializowania procesów rozwoju”. Nowoczesnym czynnikiem decydującym o poziomie rozwoju są szeroko rozumiane (czyli nie tylko w ujęciu technologicznym) innowacje oraz ich absorpcja i dyfuzja. Należy przy tym mocno podkreślić fakt, że region innowacyjny charakteryzuje się zdolnością nie tylko do wytwarzania, absorpcji, ale i dalszego przetwarzania innowacji pod kątem własnych potrzeb rozwojowych oraz potrzeb lokalnego rynku. Trzeba jednocześnie pamiętać, że zmiany spetryfikowanych struk-

tur terytorialnych zachodzą powoli (ok. 10-15 lat). To z kolei oznacza, że przedsięwzięcia dzisiaj zainicjowane przyniosą ostateczny efekt po ok. 20 latach. Jest to wynik kumulacji zjawisk rozwojowych o ograniczonym zasięgu przestrzennym, dotyczącym obszarów zaliczanych do tzw. systemów innowacyjnych i wzajemnie powiązanych; jednak nie oznacza to automatycznego wyrównywania poziomu rozwoju między tego rodzaju obszarami.

3. Polityka ekonomiczna w przekroju regionalnym, zwłaszcza w krajach słabiej rozwiniętych, w tym także w Polsce, będzie w najbliższych latach opierać się na środkach z budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz na środkach pochodzących z budżetu państwa, uzupełnionych funduszami zewnętrznymi (przede wszystkim Unii Europejskiej). Ważnym zjawiskiem występującym dziś w przestrzeni UE jest redystrybucja środków z obszarów wyżej rozwiniętych do niżej rozwiniętych. Jednak proces ten nie ma automatycznego charakteru i „odbiorcy” środków muszą być przygotowani na ich przyjęcie (absorpcję) poprzez nie tylko zabieganie o nie (co jest ważne), ale też umiejętne wykonanie procedur i promowanie spodziewanych efektów jako korzyści dla całej społeczności Unii. Ostatnie doświadczenia i praktyki dowodzą, że tylko społeczności lokalne – odpowiednio zorganizowane i zdeterminowane koniecznością realizacji swoich celów – mogą osiągnąć największe wsparcie finansowe. Ostatecznie można stwierdzić, że o przyszłym sukcesie decydują w pierwszej kolejności działania własne, a następnie, w wyniku pozytywnej oceny ich intensyfikacji i racjonalizacji, można liczyć na zasilanie środkami zewnętrznymi.

4. Podstawowym czynnikiem rozwoju przestrzeni społeczno-ekonomicznej jest duże miasto, charakteryzujące się zróżnicowaną strukturą gospodarczą. W związku z tym musi ono m.in. posiadać cechy ośrodka naukowego z odpowiednim zapleczem intelektualnym. Jednak ten potencjał rozwojowy nie będzie mógł być w pełni wykorzystany, jeżeli miasto nie będzie otoczone terenami względnie dobrze rozwiniętymi. Tylko te ośrodki miejskie staną się przodujące, które mają nie tylko sprawnie funkcjonujący ośrodek centralny, lecz także będzie on wspomagany przez otoczenie tworzące zintegrowaną z nim przestrzeń o charakterze gospodarczym, zwaną powszechnie „aglomeracją”. Przestrzeń otaczająca miasto (rdzeń aglomeracji) musi być przygotowana na przyjęcie tych elementów struktury społeczno-gospodarczej, które tworzą potencjał aglomeracji. W innym przypadku potencjał ten może osiągnąć stan „masy krytycznej”, stając się barierą rozwojową dla danej jednostki przestrzennej, a w konsekwencji może doprowadzić to do zaniku jej pro wzrostowych funkcji. „Masa krytyczna” w określonych warunkach może objąć wszystkie dziedziny życia społeczno-gospodarczego lub koncentrować się w jednym konkretnym elemencie gospodarki miasta czy regionu. Należy także uświadomić sobie, że także procesy „wchłanianie” z otoczenia będą miały zarówno charakter pozytywny, jak i negatywny.

5. Powodzenie działań rozwojowych w obrębie dużych ośrodków miejskich opiera się na dwóch podstawowych filarach: korzyściach zewnętrznych aglomeracji i korzyściach urbanizacyjnych. Korzyści zewnętrzne mogą się pojawić ze względu

na skalę oddziaływania ośrodka metropolitalnego i są związane z jego rozmiarami. Korzyści urbanizacyjne pojawiają się i intensyfikują wówczas, gdy aglomeracja posiada sprawną sieć infrastrukturalną (w zakresie wodociągów, kanalizacji, energetyki, telekomunikacji, także gazownictwa), wydolny system komunikacyjny (w zakresie komunikacji zarówno zbiorowej, jak i indywidualnej) oraz wysoki poziom bezpieczeństwa publicznego.

6. W modelach rozwojowych regionów ograniczeniu ulega rola przemysłów zasobochłonnych, a rośnie znaczenie dziedzin działalności gospodarczej określanymi mianem wiedzochłonnych<sup>14</sup>. Powoduje to, że obszary o przewadze tradycyjnych typów działalności, np. przemysły wydobywcze czy ciężkie, tracą na znaczeniu w procesach gospodarczych, co powoduje konieczność podejmowania kosztownych i długotrwałych działań związanych z restrukturyzacją regionu lub jego części.

Oprócz powyższych spostrzeżeń w procesach rozwojowych regionów duże znaczenie mają wyzwania społeczne, wynikające zarówno z przekształceń w gospodarce, jak i zmian cywilizacyjnych występujących w skali globalnej. Do najważniejszych należy zaliczyć z jednej strony: starzenie się społeczeństwa, degradację środowiska naturalnego, narastanie patologii społecznych; z drugiej zaś należy uwzględnić presję społeczną na podnoszenie jakości życia. Wszystkie te zjawiska powodują, że sytuacja poszczególnych regionów ulega zmianie. Tylko te obszary, które mogą i potrafią najefektywniej wykorzystać zasoby wewnętrzne i zewnętrzne oraz w proces ten włączyć najnowsze osiągnięcia nauki, mogą liczyć na sukces. Jednak – co znamienne – większość słabo rozwiniętych regionów nie jest przygotowana do realizacji takich działań. Prowadzi to do postępującego narastania dysproporcji pomiędzy regionami najwyżej rozwiniętymi a najsłabszymi. Konsekwencją może być wystąpienie zjawiska polaryzacji przestrzeni, czyli dokonania podziału na regiony wysoko rozwinięte, w których procesy rozwojowe będą przebiegać prawidłowo, oraz regiony zacofane, które będą stanowić swoiste zaplecze dla obszarów wyżej rozwiniętych.

#### 4. Zakończenie

Podsumowując, należy stwierdzić, że regiony jako określone obszary podlegają nie tylko procesom upodmiotowienia, ale coraz częściej stają się także uczestnikami procesów rynkowych, w których wystawione są na działanie procesów gospodarczych. Obecnie coraz częściej zwraca się uwagę na fakt, że kształtowanie się rozwoju regionalnego ma znaczny wpływ na podnoszenie lub osłabienie konkurencyjności regionów. Zjawisko konkurowania regionów wynika z nowej sytuacji, jaka zaistniała w przestrzeni społeczno-ekonomicznej w ostatnich latach. Jednym z ważniejszych symptomów tych przemian jest pojawienie się nowych podmiotów w procesach gospodarczych, czyli regionów, które nie zawsze należycie przygotowano do nowej roli.

---

<sup>14</sup> G. Gorzelak, *Zewnętrzna interwencja jako czynnik rozwoju lokalnego*, „Studia Regionalne i Lokalne” 2000, nr 3, s. 100.



## Literatura

- Bielecki Cz., *Ekonomika i planowanie rozwoju regionów*, PWE, Warszawa 1974.
- Blakely E.J., *Planning Local Development. Theory and Practice*, Sage Publication, London–New Delhi 1989.
- Czyżewski A.B. i in., *Regionalne zróżnicowanie kapitału ludzkiego w Polsce*, Zakład Badań Statystyczno-Ekonomicznych GUS, z. 277, Warszawa 2001.
- Domański R., *Przestrzenna transformacja gospodarki*, Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa 1997.
- Dziemianowicz W., *Kapitał zagraniczny a rozwój regionalny i lokalny w Polsce*, Uniwersytet Warszawski, Warszawa 1997.
- Gorzelał G., *Zewnętrzna interwencja jako czynnik rozwoju lokalnego*, „Studia Regionalne i Lokalne” 2000, nr 3.
- Jaskulska M., *Zróżnicowanie regionalne rozwoju gospodarczego Polski w okresie transformacji systemowej. Analiza statystyczna*, [w:] *Budowanie gospodarki rynkowej w Polsce*, Wydawnictwo Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 1995.
- Kotler P., Caslione J.A., *Chaos. Zarządzanie i marketing w erze turbulencji*, MT Biznes, Warszawa 2009.
- Maik W., Parysek J., *Klasyfikacja i charakterystyka barier wzrostu w gospodarce przestrzennej*, [w:] *Barierzy wzrostu w gospodarce przestrzennej*, red. B. Gruchman, Komitet Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN, Warszawa 1978.
- Maik W., Parysek J., Wojtasiewicz L., *Podstawowe zagadnienia identyfikacji barier wzrostu w gospodarce przestrzennej*, Biuletyn Komitetu Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN, z. 99, Warszawa 1978.
- Polska 2025. Długookresowa strategia trwałego i zrównoważonego rozwoju*, Rada Ministrów (RCSS), Warszawa 2000.
- Regulski J., Koczeń W., Ptaszyńska-Wołoczko M., *Władze lokalne a rozwój gospodarczy*, PWE, Warszawa 1988.
- Secomski K., *Teoria regionalnego rozwoju i planowania*, PWE, Warszawa 1987.
- Winiarski B., *Czynniki i etapy podnoszenia intensywności gospodarki obszarów nierozwiniętych*, Komitet Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN, Warszawa 1964.
- Winiarski B., *System planowania gospodarki narodowej*, PWE, Warszawa 1985.
- Wysocka E., Koziński J., *Strategia rozwoju województw i gmin (teoria i praktyka)*, Zachodnie Centrum Organizacji, Warszawa–Zielona Góra 1988.

## NEW PHENOMENA OCCURRING IN THE DEVELOPMENT OF ACTIVATING REGIONS

**Summary:** Economic regions in the early twenty-first century found themselves in an entirely new situation in which stability is becoming a rare phenomenon. To effectively influence their development not only possible factors and barriers of this development should be taken into account but also the contemporary conditions of functioning of these regions.

**Keywords:** economic region, factors and barriers of development, new economy.